

# LA RESPONSABILIDAD DE LA PROPIA PERSONA JURÍDICA EN EL DERECHO PENAL PERUANO E IBEROAMERICANO\*

Dino Carlos Caro Coria\*\*

Sumario: I. Generalidades. II. Crisis del *societas delinquere non potest*. III. Revisión de los principales fundamentos de la «irresponsabilidad penal de las personas jurídicas». 3.1. Sobre la capacidad de conducta de las personas jurídicas. 3.2. Sobre el juicio de culpabilidad de los entes colectivos. 3.3. Consecuencias jurídicas aplicables a las agrupaciones. IV. ¿Necesidad de adoptar el *societas delinquere potest* en el Derecho penal peruano?. V. Perspectivas de un sistema de imputación de responsabilidad en el Proyecto de Código Penal Tipo para Iberoamérica. 5.1 La pretensión de elaborar un Código Penal Tipo para Iberoamérica. 5.2 Sobre la responsabilidad penal de las personas jurídicas. 5.3 La fórmula de la actuación «en lugar de otro».

## I. GENERALIDADES

El merecido homenaje al Profesor Manuel De Rivacoba y Rivacoba no solo está motivado por las profundas cualidades humanistas que siempre lo acompañaron, como he podido conocer a través de sus discípulos, seguidores y amigos, sino además por el valor de su extensa obra<sup>1</sup> que continúa ejerciendo influencia en la labor de los juristas peruanos, entre los que destaca el Profesor Julio Armaza Galdos de la Universidad Nacional San Agustín de Arequipa<sup>2</sup>. La recepción de los aportes de don Manuel De Rivacoba se aprecia también en variados estudios peruanos sobre la parte general<sup>3</sup>, o más específicamente sobre la punibilidad<sup>4</sup>, la individualización judicial de la pena<sup>5</sup>, entre otros temas de indiscutible actualidad.

\* Esta contribución amplía las ponencias presentadas en la IV y V Sesión de la Comisión Redactora del Código Penal Tipo Iberoamericano, celebradas en Bogotá/Colombia del 12 al 16 de marzo de 2001 y en Culiacán/México del 11 al 15 de junio de 2001. La revisión final se culminó en marzo de 2002 en el *Max-Planck-Institut für ausländisches und internationales Strafrecht* de Freiburg im Breisgau/Alemania, gracias a un *Fortbildungsstipendium* de la *Max-Planck-Gesellschaft*.

\*\* Doctor en Derecho por la Universidad de Salamanca/España. Profesor Ordinario de Derecho Penal en la Pontificia Universidad Católica del Perú. Miembro de la Comisión Redactora del Código Penal Tipo Iberoamericano.

<sup>1</sup> Descrita sistemáticamente por POLAINO NAVARRETE. «Semblanza personal y universitaria de Manuel De Rivacoba y Rivacoba (1925-2000). In memoriam». En: RPDJP 2/2001, pp. 31-38. Vid también DE RIVACOBA RIVACOBA. Programa analítico de DP. 4ª ed. actualizada por Guzmán Dalbora. Valparaíso 1997, pp. 213-245, donde se detallan los 378 títulos publicados hasta 1997 entre libros, artículos de revistas y periódicos, contribuciones en obras colectivas, libros homenaje, etc.

<sup>2</sup> Sobre todo en su monografía *Legítima defensa y estado de necesidad justificante*. 2ª ed. Arequipa 1995. Vid. p.e. las notas 2, 40, 82, 105, 210, incluye prólogo del Prof. De Rivacoba (pp. 11ss.), donde se observa la especial relevancia de su estudio «Del fundamento a la defensa en la legítima defensa». En: *Estudios Penales en homenaje al P. Julián Pereda*. Bilbao 1965, pp. 249ss. El influjo de Rivacoba pueda apreciarse también en la edición de Armaza (Arequipa 1996, nota 9 de «A manera de prólogo») del Proyecto de CP de Manuel Vidaurre de 1828, donde retoma la ideas del citado Profesor expuestas en sus artículos «La reforma penal de la ilustración» (en: *Anuario de Filosofía Jurídica y Social* 5/1987, pp. 183ss.) y «El primer proyecto americano de CP» (en la revista peruana *Ius et Praxis* 17/1991, pp. 243ss).

<sup>3</sup> Así lo refleja lo que estimo fue el trabajo más importante de PEÑA CABRERA, su *Tratado de DP*. Estudio programático de la PG. 3ª ed., publicado en Lima con la intervención de cuatro de sus últimos colaboradores, el mismo mes de su fallecimiento ocurrido el 7 de mayo de 1997, y que ha sido reimpresa en 1999. Allí acude en múltiples ocasiones a los trabajos de De Rivacoba en materia de evolución del DP (pp. 124, 157), teoría del delito en general (p. 267), obediencia debida (pp. 507-508), consecuencias jurídicas del delito en general (p. 553), fundamentación de la pena (p. 601) e individualización judicial de la pena (pp. 628-629), lugares en los que se acude al libro de De Rivacoba/Zaffarori (*Siglo y medio de codificación penal en iberoamérica*. Valparaíso 1980, donde analiza el Proyecto de CP Santa Cruz rigió que rigió en Perú entre el 13 de octubre de 1836 y julio de 1838), y a trabajos individuales de De Rivacoba como «Incongruencias e inconstitucionalidad de la llamada Ley argentina de obediencia debida» (en: *Debate Penal* 3/1987, revista que fuera dirigida por Peña Cabrera y que desapareciera pocos años antes de su muerte), donde expresó una clara postura contra la Ley N° 25321 que establecía presunciones de irresponsabilidad penal ante graves violaciones de Derechos Humanos, y que sólo luego de 14 años sus arts. 1, 3 y 4 serían declarados inválidos «por ser incompatibles con la Convención Americana de Derechos Humanos (arts. 1, 2, 8

No se ha adoptado en Perú la postura retribucionista defendida por el destacado Profesor<sup>6</sup>, quien por ese camino no arribó a resultados de amplificación penal tan comunes bajo la defensa de una concepción no utilitaria de la pena. El distanciamiento de estos postulados en la doctrina peruana no se debe tanto a la imposibilidad de acudir a posibles límites externos como los propuestos por De Rivacoba<sup>7</sup>, como por las dificultades explicativas frente a la necesidad de instrumentalizar la sanción más allá del carácter simbólico de la desaprobación individual por parte de la comunidad<sup>8</sup>, y de compatibilizar el sentido de la retribución con los preceptos constitucionales que, desde la Carta de 1979 (art. 234 pf. 2) y luego en la de 1993 (art. 139.22), se decantan claramente por un modelo ligado a la prevención, de lo que dan cuenta los arts. I y IX del CP peruano<sup>9</sup> y el sistema de individualización judicial de la pena asentados, a mi entender, en los principios de prevención especial (art. 45) y culpabilidad (art. 46). No cabe duda sin embargo que los aportes de este importante jurista han contribuido significativamente a este viejo debate que, a pesar de conducir en los últimos tiempos a posturas que se erigen en la prevención, está aún lejos de arribar a conclusiones definitivas.

Teniendo presente la relevancia del pensamiento del Profesor De Rivacoba en el Perú, que apenas he podido reflejar sumariamente, me uno a su homenaje a través de la revisión de un tema que estuvo también presente en sus reflexiones penales. Como expresan las sucesivas ediciones de su «Programa analítico de Derecho penal», equiparable a un verdadero índice sistemático de materias penales, De Rivacoba no pasó por alto el análisis de la responsabilidad penal de las personas jurídicas, entendiéndolo como un tema de obligatorio estudio y «consideración especial» desde la perspectiva del sujeto activo del delito<sup>10</sup>. Ello pese a la particularidad del ordenamiento chileno que, ya desde la redacción original del Código de Procedimiento Penal de 12 de junio de 1906, primero en el pf. 2 del art. 59 y luego en el art. 39 pf. 2, cuenta con un mandato legislativo que contradice cualquier forma de responsabilidad penal de los entes colectivos<sup>11</sup>, regla que prácticamente reproduce el art. 58 pf. 2 del novísimo Código Procesal Penal chileno<sup>12</sup> que ha empezado a regir progresivamente (art. 484 pf. 2),

---

y 25), con la Declaración Americana de Derechos Humanos (art. XVIII), con el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (arts. 2 y 9), y con el objeto y fin de la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes (art. 18 de la Convención de Viena sobre Derechos de los Tratados)», como concluye la Sentencia de 6 de marzo de 2001 del Juez Federal argentino Gabriel R. Cavallo, quien además declaró la inconstitucionalidad y nulidad insanable de dichas normas. Peña Cabrera también se remite a los trabajos «Derecho y justicia en el contexto de la reforma penal» (en: Doctrina Penal 41/1988) y Función y aplicación de la pena (Buenos Aires 1993), intercambio académico que conduciría a De Rivacoba a prologar la monografía de Peña Cabrera titulada Traición a la patria y arrepentimiento terrorista (Lima 1994).

<sup>4</sup> ROY FREYRE. Causas de extinción de la acción penal y de la pena. 2ª ed. Lima 1998, notas 149bis, 151bis, remitiéndose a la contribución «Violencia y justicia» (En: Hacia una nueva concepción de la pena. Lima 1995, pp. 125, 134) de De Rivacoba para fundamentar una orientación garantista del DP.

<sup>5</sup> PRADO SALDARRIAGA. Las consecuencias jurídicas del delito. Lima 2000, pp. 108-109, quien al tratar las circunstancias modificativas de responsabilidad, comparte varias de las opiniones de De Rivacoba expuestas en su estudio «Las circunstancias modificativas de la responsabilidad criminal en la teoría general del delito» (En: Debate Penal 4/1988, pp. 73ss).

<sup>6</sup> DE RIVACOBA Y RIVACOBA. La retribución penal. Santiago de Chile 1995, donde se decanta por la retribución como fundamento de la pena (pp. 25ss), la que estima incompatible con la prevención (p. 41).

<sup>7</sup> Ibid., pp. 47ss., donde destaca la vinculación a los principios de: 1) DP de acto, 2) antijuricidad, 3) culpabilidad, 4) proporcionalidad, 5) personalidad de la penas y, 6) humanidad.

<sup>8</sup> Ibid., p. 63.

<sup>9</sup> Pese a que los Proyectos de CP peruano de marzo-abril de 1986 y enero de 1991 pretendieron fundar la pena en la retribución y la prevención, mediante cláusulas en el Título Preliminar.

<sup>10</sup> 4ª ed., cit., p. 23. 3ª ed., Valparaiso 1984, p. 40.

<sup>11</sup> Art. 59 pf. 2 original: «La responsabilidad penal sólo puede hacerse efectiva en las personas naturales. Por las personas jurídicas responden los que hayan intervenido en el acto punible, sin perjuicio de la responsabilidad civil que afecte a la corporación en cuyo nombre hubieren obrado».

<sup>12</sup> Art. 58 pf. 2: «La responsabilidad penal sólo puede hacerse efectiva en las personas naturales. Por las personas jurídicas responden los que hayan intervenido en el acto punible, sin perjuicio de la responsabilidad civil que les afectare».

desde diciembre de 2000, y que confirma la tradición de ese ordenamiento favorable al *societas delinquere non potest*<sup>13</sup>.

La responsabilidad penal de la persona jurídica y de sus órganos ofrece tres aspectos problemáticos: **1)** La responsabilidad penal de la propia persona jurídica, en tanto agrupación de personas o corporaciones, hay veces con personalidad jurídica; **2)** La responsabilidad penal de los órganos de la persona jurídica en los casos de delitos comunes, lo que nos ubica ante el tema de la delincuencia en el marco de estructuras jerárquicamente organizadas o imputación plurisubjetiva; y, **3)** la responsabilidad de los órganos en los casos de delitos especiales, en los que las condiciones, cualidades o relaciones exigidas por el tipo concurren en la persona jurídica, pero no en los órganos que la integran, ámbito en el que se otorga relevancia a la actuación «en lugar de otro»<sup>14</sup>.

En esta contribución interesa poner de relieve los alcances del debate sobre la responsabilidad penal de la propia persona jurídica, los otros aspectos configuran problemas de imputación personal, propios de la responsabilidad de las personas naturales, que será abordados de modo accesorio. Para ello se tomará en cuenta la actual importancia de revisar el *societas delinquere non potest* en el Derecho penal económico y en la legislación comparada, dentro de la cual cabe incluir las recientes propuestas de unificación del Derecho penal europeo expresadas en el *Corpus Iuris* y en el novísimo Proyecto de Eurodelitos, pero también intentos de contar con normas modelo o de referencia para los desarrollos propiamente nacionales, tema que también fue valorado en su día por el Profesor De Rivacoba<sup>15</sup>, y que en nuestro ámbito se expresa actualmente en los trabajos de redacción del Código Penal Tipo Iberoamericano reiniciados en 1995.

## II. CRISIS DEL *SOCIETAS DELINQUERE NON POTEST*

Puede decirse, en general, que los Códigos iberoamericanos siguen siendo partidarios de la no responsabilidad penal de los entes colectivos. Así se aprecia sobre todo en textos no recientes que, pese a sus múltiples reformas, no han adoptado el *societas delinquere potest*, como el Código Penal Chile de 1874, el de Argentina de 1921<sup>16</sup>, el Código Penal mexicano de 1931 para el Distrito Federal en materia de Fuero Común y para toda la República en materia de Fuero Federal<sup>17</sup>, el de Uruguay de 1933, el de Ecuador de 1938, el de Brasil de 1940, el de Venezuela de 1964, el de Costa Rica de 1970 y el de Bolivia de 1972. De modo similar se expresan textos más actuales como el Código de Panamá de 1982, el de Honduras de 1983, el

<sup>13</sup> Así, ETCHEBERRY. DP. PG. T. I. 3ª ed. Santiago de Chile 1998, p. 176, alegando la imposibilidad de apreciar dolo en el ente colectivo. Sin embargo, JORQUERA LORCA/HERRERA FUENZALIDA. Curso de Derecho procesal penal chileno. Santiago de Chile 1993, p. 122, siguiendo a Tiedemann, plantean la necesidad de reestudiar este tema en el marco del DP económico.

<sup>14</sup> SILVA SÁNCHEZ. «Responsabilidad penal de las empresas y de sus órganos en el Derecho español». En: Fundamentos de un sistema europeo del DP. Barcelona 1995, p. 357.

<sup>15</sup> DE RIVACOBIA Y RIVACOBIA. «Pensamiento penal y criminológico del CP tipo para Iberoamérica». En: Polaino Navarrete. Estudios jurídicos sobre la reforma penal. Córdoba 1987, pp. 215ss. DE RIVACOBIA/ZAFFARONI. Siglo y medio de codificación penal en iberoamérica, cit., pp. 13ss.

<sup>16</sup> La reciente reforma mediante la Ley 25.246 de 5-5-2000 de lavado de activos de origen delictivo, pese a que establece sanciones contra las personas jurídicas (arts. 23-27), las ubica bajo un «Régimen penal administrativo» a cargo de una Unidad de Información Financiera no judicial.

<sup>17</sup> Según el art. 11, «Cuando algún miembro o representante de una persona jurídica, o de una sociedad, corporación o empresa de cualquiera clase, con excepción de las instituciones del Estado, cometa un delito con los medios que para tal objeto las mismas entidades le proporcionen de modo que resulte cometido a nombre o bajo el amparo de la representación social o en beneficio de ella, el juez podrá, en los casos exclusivamente especificados por la ley, decretar en la sentencia la suspensión de la agrupación o su disolución, cuando lo estime necesario para la seguridad pública». Con ello se establece un régimen semejante al de las consecuencias accesorias que recogen el CP peruano y el español, Vid. BESARES ESCOBAR y otros. DP ambiental. México 2001, p. 82. Sin embargo, para BÚNSTER. «Algunas reflexiones en torno a la responsabilidad penal de las personas morales». En: Varios Autores. La Ciencia Penal en el umbral de siglo XXI. Guadalupe 2001, p. 443, «la medidas antedichas no pueden ser sino penas que, si se imponen por el juez, ha de ser previo proceso y de declaración en la sentencia, con las garantías condignas».

de Perú de 1991<sup>18</sup>, el de España de 1995<sup>19</sup>, el de El Salvador de 1997, el de Paraguay de 1997 y el de Colombia de 2000<sup>20</sup>.

Sin embargo, de modo excepcional se ha venido adoptando en los últimos años una línea favorable al *societas delinquere potest*, sobre todo a través de la legislación complementaria, lugar común del Derecho penal económico. De ese modo se expresa la Ley Penal del Ambiente de Venezuela de 3 de enero de 1992 que estableció la posibilidad de imponer penas a los propios entes colectivos<sup>21</sup>, sin perjuicio de la responsabilidad de sus órganos<sup>22 23</sup>. A su

<sup>18</sup> BRAMONT-ARIAS TORRES, L.M. Manual de DP. PG. Lima 2000, pp. 124-125.

<sup>19</sup> BERDUGO GÓMEZ DE LA TORRE y otros. Lecciones de DP. PG. 2ª ed. Barcelona 1999, pp. 139-140.

<sup>20</sup> BAZZANI MONTOYA. «Responsabilidad de las personas jurídicas». En: Cancino/Bacigalupo. DP Iberoamericano. Bogotá 2001, pp. 193ss. Se mantiene la solución del Código de 1980, Vid. VALENCIA IRAGORRI. Delito ecológico. Ibagué 1996, pp. 22-23. VELÁSQUEZ VELÁSQUEZ. DP. PG. 3ª ed. Bogotá 1997, p. 354, n. 74, precisa que el art. 2 de la Ley 365 de 1997 introdujo en el Derecho colombiano sanciones penales para las personas jurídicas, «incluso sin probar la comisión de hechos punibles». Antes bien, el art. 247B del Código de 1980, introducido por la Ley 491 de 13 de enero de 1999, fue declarado inconstitucional por contemplar sanciones para la persona jurídica sobre la base de una responsabilidad presunta.

<sup>21</sup> DE LOS RIOS. Derecho del ambiente. Especial referencia a las disposiciones penales. Caracas 1993, pp. 221-222, para quien las múltiples exigencias previstas en esta Ley prácticamente harían imposible sancionar a las personas jurídicas.

<sup>22</sup> Art. 3.- «Requisitos de las sanciones a personas jurídicas. Independientemente de la responsabilidad de las personas naturales, las personas jurídicas serán sancionadas de conformidad con lo previsto en la presente Ley, en los casos en que el hecho punible descrito de ésta haya sido cometido por decisión de sus órganos, en el ámbito de la actividad propia de la entidad y con recursos sociales y siempre que se perpetre en su interés exclusivo o preferente».

Art. 4.- «Responsabilidad del representante. Cuando los hechos punibles fueran cometidos por los gerentes administradores o directores de personas jurídicas, actuando a nombre o representación de éstas, aquéllos responderán de acuerdo a su participación culpable y recaerán sobre las personas jurídicas las sanciones que se especifican en esta Ley».

Art. 5.- «Sanciones a personas naturales. Las sanciones serán principales y accesorias.

Las sanciones principales son:

1. La prisión.
2. El arresto.
3. La multa.
4. Los trabajos comunitarios.

La pena de trabajo comunitario consiste en la obligación impuesta al reo de realizar, durante el tiempo de la condena, labores en beneficio de la comunidad, que indicará el juez, quien tendrá presente para tal fin la capacitación de aquél y, en todo caso, sin menoscabo de la dignidad personal.

Esta pena podrá ser impuesta en sustitución de la de arresto en los casos de que el juez lo estimare conveniente, atendidas la personalidad del procesado y la mayor o menor gravedad del hecho.

Son sanciones accesorias, que se aplicarán a juicio del tribunal:

1. La inhabilitación para el ejercicio de funciones o empleos públicos, hasta por dos (2) años después de cumplirse la pena principal, cuando se trate de hechos punibles cometidos por funcionarios públicos;
2. La inhabilitación para el ejercicio de la profesión, arte o industria, hasta por un (1) año después de cumplida la sanción principal, cuando el delito haya sido cometido por el condenado con abuso de su industria, profesión o arte, o con violación de alguno de los deberes que le sean inherentes;
3. La publicación de la sentencia, a expensas del condenado, en un órgano de prensa de circulación nacional;
4. La obligación de destruir, neutralizar o tratar las sustancias, materiales, instrumentos u objetos fabricados, importados u ofrecidos en venta, y susceptibles de ocasionar daños al ambiente o a la salud de las personas;
5. La suspensión del permiso o autorización con que se hubiese actuado hasta por un lapso de dos (2) años, de cumplida la sanción principal;
6. La suspensión del ejercicio de cargos directivos y de representación en personas jurídicas hasta por tres (3) años, después de cumplida la pena principal; y
7. La prohibición de contratar con la Administración Pública hasta por un lapso de tres (3) años, después de cumplida la sanción principal.

Es necesariamente accesoria a otra pena principal, el comiso de equipos, instrumentos, sustancias u objetos con que se hubiere ejecutado, a no ser que pertenezcan a un tercero ajeno al hecho; y de los efectos de que él provengan.

Los objetos e instrumentos decomisados se venderán, si son de lícito comercio, y su producto se aplicará a cubrir las responsabilidades civiles del penado».

Art. 6.- «Sanciones a personas jurídicas. La sanción aplicable a las personas jurídicas por los hechos punibles cometidos, en las condiciones señaladas en el artículo 3º de esta Ley, será la de multa establecida para el respectivo delito, y atendida la gravedad del daño causado, la prohibición por un lapso de tres (3) meses a tres (3) años de la actividad origen de la contaminación.

vez, la Ley brasilera 9.605 de 12 de febrero de 1998<sup>24</sup> sobre sanciones penales y administrativas derivadas de conductas o actividades lesivas del medio ambiente<sup>25</sup> prevé penas para las personas jurídicas, en cumplimiento del mandato positivo de criminalización previsto

---

Si el daño causado fuera gravísimo, además de la multa, la sanción será la clausura de la fábrica o establecimiento o la prohibición definitiva de la actividad de origen de la contaminación, a juicio del juez.

El Tribunal podrá, así mismo, imponer a la persona jurídica, de acuerdo a las circunstancias del hecho que se haya cometido, alguna o algunas de las siguientes sanciones:

1. La publicación de la sentencia a expensas del condenado, en un órgano de prensa de circulación nacional;
2. La obligación de destruir, neutralizar o tratar las sustancias materiales, instrumentos u objetos fabricados, importados u ofrecidos en venta, y susceptibles de ocasionar daños al ambiente o a la salud de las personas;
3. La suspensión del permiso o autorización con que se hubiese actuado, hasta por un lapso de dos (2) años; y
4. La prohibición de contratar con la Administración Pública hasta por un lapso de tres (3) años».

<sup>23</sup> Ya el art. 4 del Proyecto de Ley de Protección Penal de Ambiente de Venezuela de 1981 había previsto la responsabilidad penal de las personas jurídicas: «Las personas jurídicas serán responsables por las infracciones cometidas a causa del ejercicio de sus actividades o en los casos en que los daños o el peligro de daño provenga de actos realizados en su representación o por orden suya». Según la exposición de motivos del Proyecto «merece especial atención el hecho de considerar como sujetos penales a la persona jurídica, el motivo último que se ha orientado a tal determinación es la necesidad que existe en el país de contrarrestar la agresión al ambiente por medio de las empresas que funcionan con esta característica. La discusión sobre el problema de la persona jurídica y sus relaciones con el derecho penal es larga y concienzuda. Sin embargo, hoy por hoy, es de indudable mérito convencerse del hecho de que quienes con más propiedad pueden transformar el ambiente, para bien o mal del hombre, son corporaciones, debido a que están capacitadas para motorizar grandes proyectos debido a la necesidad de grandes inversiones. La persona jurídica sería responsable de aquellas infracciones que se cometieren a causa del ejercicio de sus actividades o en los casos en que éstas se comentan en representación suya o por su mandato».

<sup>24</sup> DE ARAUJO JUNIOR. «Integración regional y delitos económicos. *Societas delinquere non potest*-estado actual». En: Teorías actuales en el DP. Buenos Aires 1998, p. 539. RIBEIRO LOPES. «Responsabilidade penal da pessoa jurídica. As bases de uma nova modalidade de direito sancionador». En: Revista Ibero-Americana de Ciências Penais. N° 1/2000, pp. 169ss.

<sup>25</sup> Art. 2: «Quem, de qualquer forma, concorre para a prática dos crimes previstos nesta Lei, incide nas penas a estes cominadas, na medida da sua culpabilidade, bem como o diretor, o administrador, o membro de conselho e de órgão técnico, o auditor, o gerente, o preposto ou mandatário de pessoa jurídica, que, sabendo da conduta criminoso de outrem, deixar de impedir a sua prática, quando podia agir para evitá-la».

Art. 3º: «As pessoas jurídicas serão responsabilizadas administrativa, civil e penalmente conforme o disposto nesta Lei, nos casos em que a infração seja cometida por decisão de seu representante legal ou contratual, ou de seu órgão colegiado, no interesse ou benefício da sua entidade.

Parágrafo único: A responsabilidade das pessoas jurídicas não exclui a das pessoas físicas, autoras, co-autoras ou partícipes do mesmo fato».

Art. 4: «Poderá ser desconsiderada a pessoa jurídica sempre que sua personalidade for obstáculo ao ressarcimento de prejuízos causados à qualidade do meio ambiente».

Art. 21: «As penas aplicáveis isolada, cumulativa ou alternativamente às pessoas jurídicas, de acordo com o disposto no art. 3º, são:

- I.- multa;
- II.- restritivas de direitos;
- III. prestação de serviços à comunidade».

Art. 22: «As penas restritivas de direitos da pessoa jurídica são:

- I. suspensão parcial ou total de atividades;
- II. interdição temporária de estabelecimento, obra ou atividade;
- III. proibição de contratar com o Poder Público, bem com dele obter subsídios, subvenções ou doações.

§ 1.º A suspensão de atividades será aplicada quando estas não estiverem obedecendo às disposições legais ou regulamentares, relativas à proteção do meio ambiente.

§ 2.º A interdição será aplicada quando o estabelecimento, obra ou atividade estiver funcionando sem a devida autorização, ou em desacordo com a concedida, ou com violação de disposição legal ou regulamentar.

§ 3.º A proibição de contratar com o Poder Público e dele obter obter subsídios, subvenções ou doações não poderá exceder o prazo de 10 (dez) anos».

Art. 23: «A prestação de serviços à comunidade pela pessoa jurídica consistirá em:

- I. custeio de programas e de projetos ambientais;
- II. execução de obras de recuperação de áreas degradadas;
- III. manutenção de espaços públicos;
- IV. contribuições a entidades ambientais ou culturais públicas».

Art. 24: «A pessoa jurídica constituída ou utilizada, preponderantemente, com o fim de permitir, facilitar ou ocultar a prática de crime definido nesta Lei terá decretada sua liquidação forçada, seu patrimônio será considerado instrumento do crime e como tal perdido em favor do Fundo Penitenciário Nacional».

en el art. 225 § 3° de la Constitución de 1988<sup>26</sup>, concordante por el sentido más amplio para todo el sector penal económico previsto en el art. 173 § 5°<sup>27</sup>. En Argentina, esta forma de responsabilidad se encuentra en determinadas leyes sectoriales, en algunos casos tras sucesivas reformas, como Código el Aduanero (Ley 22.415), la Ley 20.680 de Abastecimiento, la Ley 19.359 sobre el Régimen Penal Cambiario, la Ley Penal Tributaria 24.769, entre otras que prevén sanciones para las personas jurídicas de multa e inhabilitación, pérdida de la personería, caducidad de prerrogativas acordadas, etc.<sup>28</sup> En un contexto más general, el art. 16 del CP cubano de 1987, reformado en 1997<sup>29</sup>, admite la responsabilidad penal de las entidades colectivas<sup>30</sup>, al igual que el Código Penal del Estado mexicano de Tabasco<sup>31</sup>.

En el plano prelegislativo, como la ley argentina N° 24.051 de Residuos Peligrosos sólo reconoce la criminalización de los actos de los órganos de dirección de las personas jurídicas en el delito de contaminación<sup>32</sup>, ello ha originado planteamientos en sentido contrario, favorables a la responsabilidad penal de dichas entidades<sup>33</sup>, perspectiva a la que obedecen el art. 9 del Proyecto de 8 de junio de 1988 presentado por los diputados Orosia Botella y Oscar Fappiano<sup>34</sup>, el art. 10 del Proyecto del Poder Ejecutivo de 1991 de reforma del Código Penal<sup>35</sup>, y el art. 11 del Proyecto de 30 de setiembre de 1992 sancionado por el Senado<sup>36</sup>.

<sup>26</sup> Art. 225 § 3°: «As condutas e atividades consideradas lesivas ao meio ambiente sujeitarão os infratores, pessoas físicas o jurídicas, a sanção penais e administrativas, independentemente da obrigação de reparar os danos causados».

<sup>27</sup> Art. 173 § 5°: «A lei, sem prejuízo da responsabilidade individual dos dirigentes da pessoa jurídica, estabelecerá a responsabilidade desta, sujeitando-a às punições compatíveis com sua natureza, nos atos praticados contra a ordem econômica e financeira e contra a economia popular».

<sup>28</sup> BAIGÚN. La responsabilidad penal de las personas jurídicas. Buenos Aires 2000, p. IX. ABOSO/ABRALDES. Responsabilidad de las personas jurídicas en el DP. Montevideo-Buenos Aires 2000, 102-109. FELLINI. «Problemas de imputación penal en el ámbito de las personas jurídicas». En: Varios Autores. La Ciencia Penal en el umbral de siglo XXI, cit., pp. 433-434.

<sup>29</sup> Por el art. 3 del D.Ley N° 175 de 17 de junio de 1997.

<sup>30</sup> Art. 16: «1. La responsabilidad penal es exigible a las personas naturales y las personas jurídicas. (...)

3. Las personas jurídicas son penalmente responsables por los delitos previstos en este Código o en leyes especiales, cometidos dentro de la propia esfera de acción de dichas personas jurídicas, cuando sean perpetrados por su representación o por acuerdo de sus asociados, sin perjuicio de la responsabilidad penal individual en que hayan incurrido los autores o cómplices en el hecho punible.

4. A los efectos de este Código, le es exigible responsabilidad penal a las personas jurídicas cuando se trate de las cooperativas, las sociedades y asociaciones constituidas de conformidad con los requisitos establecidos en las leyes, las fundaciones, las empresas no estatales autorizadas para realizar sus actividades, así como las demás entidades no estatales a las que la ley confiere personalidad jurídica».

<sup>31</sup> BÚNSTER. «Algunas reflexiones en torno a la responsabilidad penal de las personas morales», cit., pp. 443-445.

<sup>32</sup> Art. 57.- «Cuando alguno de los hechos previstos en los dos artículos anteriores se hubiesen producido por decisión de una persona jurídica, la pena se aplicará a los directores, gerentes, síndicos, miembros del consejo de vigilancia, administradores, mandatarios o representantes de la misma que hubiesen intervenido en el hecho punible, sin perjuicio de las demás responsabilidades penales que pudiesen existir». Vid. LIBSTER. Delitos ecológicos. Buenos Aires 1993, p. 210

<sup>33</sup> RUSCONI. «Algunas cuestiones referidas a la técnica legislativa del delito ecológico». En: Maier. Delitos no convencionales. Buenos Aires 1994, pp. 181ss.

<sup>34</sup> En: Ambiente y Recursos Naturales 4/1988, pp. 54-56. El art. 9 propone modificar el CP: «Incorpórase como artículo 208 (noveno) el siguiente: Las personas jurídicas o entidades de existencia ideal, son solidariamente responsables del cumplimiento de las penas de multa impuestas por la comisión de delitos previstos en el presente capítulo por el que actúe voluntario, gerentes técnicos o funcionarios de jerarquía equivalente o cuando el autor o autores se encontraren bajo su dependencia y el delito haya sido cometido con motivo o en ocasión de sus funciones». A su vez, la exposición de motivos señala: «Ello se encadena con la solidaridad prevista en el artículo 208 (noveno) para la persona jurídica en cuanto al cumplimiento de las penas pecuniarias impuestas a sus directivos, con el propósito solidario, entendemos, produce una mayor presión, necesaria para la evitación de este tipo de delitos».

<sup>35</sup> En: LIBSTER. Delitos ecológicos, cit., pp. 193-196. El art. 10 precisa: «Incorpórase como artículo 208 décimo el siguiente: Las personas jurídicas o entidades de existencia ideal son solidariamente responsables del cumplimiento de las penas de multa impuestas por la comisión de delitos previstos en el presente capítulo por el que actúe como directivo, órgano, representante legal o voluntario, gerentes técnicos o funcionarios técnicos de jerarquía equivalente o cuando el autor o autores se encontraren bajo su dependencia y el delito haya sido cometido con motivo o en ocasión de sus funciones».

<sup>36</sup> TARRIO/MURACA. «El Derecho ambiental y los delitos ecológicos». En: Maier. Delitos no convencionales, cit., pp. 201-204. El art. 11 precisa: «Incorpórase como artículo 208 undécimo el siguiente: Será reprimido con la misma pena del delito de que se trate quienes tuvieren a su cargo la dirección, administración, gerencia general, gerentes

En la misma dirección se inscribió el Proyecto de Código Penal de Guatemala de 1991, cuyo Título VII de la Parte General se orientó a establecer los criterios de imputación de «Responsabilidad penal de las personas jurídicas» (arts. 46-56)<sup>37</sup>. Recientemente, el art. 27 del

---

técnicos o funcionarios de categoría equivalente, que hubieren determinado la realización del hecho punible. Asimismo, las personas jurídicas son solidariamente responsables del cumplimiento de penas de multa».

<sup>37</sup> Art. 46. «Ilícitud especial. Serán imputables a las personas jurídicas los delitos previstos en los Títulos V, VI, VII, VIII, IX, X, XII, XIII, XIX, y XX, capítulo 2, de la Primera Parte del Libro Segundo y las faltas del título VI de la Segunda Parte del mismo libro, cuando se tratare de actos realizados por sus órganos regulares, siempre que se hallaren dentro del giro u objeto normal o aparente de sus negocios.

También será imputable la omisión de un acto, cuando la persona jurídica estuviere legalmente obligada a hacerlo, hubiere aceptado formalmente ese deber, o dicha obligación surgiere de un acto ilícito precedente de esa misma persona o de otra vinculada a ella».

Art. 47. «Responsabilidad de los representantes. Las personas físicas que actuaron como órganos de la persona jurídica serán también responsables de los actos u omisiones atribuibles a su representado, según las reglas generales previstas para la ilicitud de las personas físicas.

Si la ilicitud o su agravación depende de calidades personales, que posee la persona jurídica, ella se aplicará a quienes de algún modo participaron en la realización de los actos u omisiones y conocían estas calidades personales, aun cuando ellos no las posean.

En todos los casos, la responsabilidad de las personas físicas o jurídicas es independiente, sin perjuicio de las reglas de participación criminal».

Art. 48. «Remisión. Las reglas previstas en los títulos II y IV de este Libro, serán aplicables a los delitos y faltas cometidos por personas jurídicas, siempre que sean compatibles con la norma de imputación prevista en el art. 46».

Art. 49. «Penas. Las penas previstas en este código para las personas jurídicas son las siguientes, en orden de gravedad:

Cancelación de la personalidad jurídica;

Multa;

Suspensión total o parcial de actividades;

Pérdida de beneficios estatales;

Prestaciones obligatorias;

La publicidad de la sentencia condenatoria».

Art. 50. «Cancelación de la personalidad jurídica. Se podrá cancelar la personalidad jurídica, sin perjuicio de la aplicación de las otras penas compatibles, siempre que la escala penal aplicable al caso prevea una penal de prisión mínima mayor de dos años, o un máximo superior a los cinco años, cuando la gravedad del hecho o la reiteración de hechos punibles indiquen que la empresa interviene fundamentalmente en los negocios mediante prácticas delictivas.

La cancelación de la personalidad jurídica implica la extinción de la persona y la liquidación de sus bienes, sin perjuicio de la ejecución de las otras penas impuestas.

La reparación del daño causado por el delito tendrá preferencia sobre cualquier otra deuda.

Para el procedimiento de liquidación se aplicarán, análogamente, las reglas de la quiebra».

Art. 51. «Multa. Se aplicará la pena de multa siempre que el delito o falta la prevean expresamente, o cuando tengan prevista pena de prisión; en ese último caso, la pena de prisión se convertirá a razón de una unidad de multa por día de prisión. Si el delito o falta estuviere penado, alternativa o conjuntamente, con pena de prisión y multa, se aplicará únicamente la cantidad de unidades de multa que resulte de la conversión de la pena de prisión, hasta el límite del máximo legal; que en este caso será de 20.000 unidades.

El valor mínimo de la unidad de multa aplicable a las personas jurídicas será de cien quetzales (Q. 100) y el valor máximo de mil quetzales (Q. 1000). La Corte Suprema actualizará anualmente el valor máximo de cada unidad y remitirá el proyecto de ley al Congreso de la República para su aprobación».

Art. 52. «Suspensión total o parcial de actividades. Se podrá suspender total o parcialmente las actividades de una persona jurídica, sin perjuicio de la aplicación de las otras penas, siempre que el delito importe el abuso de una posición dominante en el mercado, o el abuso o la desnaturalización del objeto de la persona jurídica.

La suspensión total implica la paralización de toda actividad, salvo aquellas imprescindibles para mantener el giro básico de los negocios, la continuidad de la empresa o el mantenimiento de las fuentes de trabajo.

El tribunal determinará la actividad de la que se debe prescindir en caso de suspensión parcial de las actividades.

Durante la suspensión total o parcial, los órganos de las personas jurídicas actuarán bajo el control de la persona que determine el Tribunal, quien informará periódicamente sobre el cumplimiento de la pena.

Para determinar la duración de la suspensión de actividades se utilizarán las escalas de la penal de prisión, previstas para cada delito».

Art. 53. «Pérdida de beneficios estatales. La pérdida de beneficios estatales consiste en la pérdida de subsidios, beneficios fiscales, concesiones, créditos u otras facilidades para la importación y exportación o cualquier otro beneficio o privilegio que hubiere concedido el Estado a alguna persona jurídica.

Esta pena se aplicará, además de las penas previstas, siempre que el delito o la falta implique abuso de esos privilegios o la desnaturalización de los fines para los cuales fueron concedidos».

Anteproyecto de Código Penal del Estado mexicano de Sinaloa de 2001 plantea, entre las reglas de «Autoría y participación», una cláusula general de responsabilidad de los entes jurídicos colectivos, además de la relativa a la «actuación en lugar de otro» en el art. 28, fijando «consecuencias» para las personas jurídicas entre los arts. 94 al 99<sup>38</sup>. Asimismo, en el marco

---

Art. 54. «Prestaciones obligatorias. Siempre que el delito o la falta cometida por una persona jurídica hubiere implicado el daño a un bien o interés colectivo, el tribunal, además de las penas previstas, podrá establecer actividades o prestaciones de bien público, orientadas a la reparación del daño provocado por el delito o falta, o a la reposición de las cosas al estado anterior o al querido por la ley, que la persona jurídica deberá realizar obligatoriamente.

El tribunal determinará las modalidades concretas de su ejecución, pero ellas no podrán durar más de dos años. Podrá establecer el pago condicional de una cantidad de dinero por cada día de atraso en el cumplimiento de la actividad impuesta. Los representantes de la persona jurídica son solidariamente responsables del pago de las sumas de dinero impuestas como garantía del cumplimiento de las prestaciones».

Art. 55. «Publicidad de la sentencia condenatoria. La sentencia que cancele la personalidad jurídica o suspenda la actividad de la empresa, o en los demás casos, cuando la multa supere las trescientas unidades de multa, será publicada o difundida a través de algún medio masivo de comunicación, a costa de la persona jurídica condenada.

El tribunal determinará el medio de difusión».

Art. 56. «Individualización. En el caso de delitos o faltas cometidas por personas jurídicas, además de las circunstancias relativas a la gravedad del hecho, se tendrá en cuenta el tiempo de existencia de la persona jurídica, su solvencia y prestigio social, el conjunto de sus actividades y negocios, así como la conducta regular de sus representantes.

Medidas de seguridad y corrección. Cuando la reiteración de los delitos o faltas hiciere presumir fundadamente la continuación de las prácticas delictivas o pusiere en peligros el interés público sobre la buena fe en los negocios, la persona jurídica, además de las penas podrá ser sometida a las medidas de seguridad siguientes:

- la creación de un consejo de vigilancia especial determinado por el tribunal;
- la auditoría periódica de las actividades de la persona jurídica;
- la obligación de presentar estados contables en plazos que fijará el tribunal;
- la obligación de requerir autorización judicial para la realización de actos particulares;

En todos los casos, la persona jurídica se deberá hacer cargo de los gastos necesarios para la ejecución de esas medidas.

Las medidas de seguridad y corrección no podrán durar más de cinco años, salvo que las mismas personas que abusaron de sus funciones como órganos de la persona jurídica continuaren en su cargo; en este último caso, la medida de seguridad continuará mientras esas personas permanezcan en funciones, hasta un plazo máximo de diez años».

<sup>38</sup> Art. 27. «Para los efectos de este código, sólo pueden ser penalmente responsables las personas físicas.

No obstante, cuando algún miembro o representante de una persona o ente jurídicos colectivos, con excepción de las entidades del Estado o municipios, cometa algún delito con los medios que para tal objeto la misma entidad le proporción, de modo que resulte cometido a nombre, bajo el amparo o en beneficio de ésta, el juzgador impondrá en la sentencia, con audiencia e intervención del representante legal, las consecuencias previstas por este código para las personas o entes jurídicos colectivos, sin perjuicio de la responsabilidad en que hubieren incurrido las personas físicas.

La responsabilidad penal no trascenderá a personas distintas de los sujetos activos ni afectará bienes que no sean de éstos».

Art. 28. «El que actuare como directivo u órgano de una persona o ente jurídicos colectivos, o en nombre o representación legal o voluntaria de otro, responderá personalmente, aunque no concurren en él las condiciones, cualidades o relaciones que la correspondiente figura de delito requiera para poder ser sujeto activo del mismo, cuando tales circunstancias se dieren en la persona o ente jurídicos colectivos en cuyo nombre o representación obrare».

Art. 94. «A las personas o entes jurídicos colectivos que se les impute responsabilidad en los casos previstos por este código, la autoridad judicial les impondrá en la sentencia alguna de las siguientes consecuencias jurídicas:

- I. Prohibición de realizar determinados negocios u operaciones;
- II. Intervención;
- III. Suspensión; y,
- IV. Disolución».

Art. 95. «La prohibición de realizar determinados negocios u operaciones podrá ser hasta por cinco años. Se referirá exclusivamente a las que determine el juzgador y deberá tener relación directa con el delito cometido».

Art. 96. «Los administradores y el comisario de la sociedad serán responsables ante la autoridad ejecutora de las consecuencias jurídicas del delito del cumplimiento de la prohibición. En caso de incumplimiento, incurrirán en las penas que establece este código por desobediencia a un mandato legítimo de autoridad».

Art. 97. «La intervención consiste en la remoción de sus cargos de los administradores de las personas o entes jurídicos colectivos, encargando sus funciones temporalmente a uno o varios interventores, los cuales serán designados por la autoridad ejecutora de las consecuencias jurídicas del delito una vez que la sentencia haya causado



de las Sesiones de la Comisión Redactora del Código Penal Tipo para Iberoamérica, se ha puesto en discusión una serie de propuestas en torno a los criterios de imputación de responsabilidad de la propia persona jurídica y, como complemento, de la fórmula de la actuación en lugar de otro<sup>39</sup>.

Estas expresiones *de lege lata* y *de lege ferenda* representan una clara *vis* expansiva del reconocimiento legal de la responsabilidad penal de los entes colectivos en Iberoamérica, tendencia no aislada si se tiene en cuenta la larga experiencia criminalizadora en los sistemas anglosajones<sup>40</sup>, especialmente en Inglaterra, Irlanda, Estados Unidos<sup>41</sup>, Australia y Canadá, así como en aquellos ordenamientos influenciados por el modelo norteamericano, como Japón y Corea<sup>42</sup>. A su vez, en los estados de la Unión Europea, ya sólo España, Alemania y Grecia mantienen reticencias frente a la posibilidad de sancionar penalmente a la persona jurídica<sup>43</sup>. En Europa continental se reconoce claramente el *societas delinquere potest* en Portugal (art. 3 del Decreto-Lei N° 28/84 de 20 de enero)<sup>44</sup>, Holanda (art. 51 del CP)<sup>45</sup>, Noruega (arts. 48a y 48b del CP)<sup>46</sup>, Francia<sup>47</sup> y Dinamarca<sup>48</sup>. Un caso particular acontece en Italia, con el reciente Decreto Legislativo N° 231 de 8 de junio de 2001 de «Disciplina de la responsabilidad administrativa de la persona jurídica, de la sociedad y asociaciones también desprovistas de personalidad jurídica», se ha dado cabida por primera vez en el ordenamiento italiano a una forma de responsabilidad de las personas jurídicas y otros entes colectivos, de modo que «se resquebraja, si es que no se supera completamente, el tradicional principio *societas delinquere non potest*»<sup>49</sup>, ello porque si bien se indica en el plano formal que se trata de una forma de responsabilidad administrativa, materialmente deriva de la comisión de delitos (art. 1.1) imputables al ente (arts. 5 y 6), es autónoma de la responsabilidad de la persona natural (art. 8) y la imposición de las sanciones corresponde al Juez Penal (art. 36.1).

También los últimos planteamientos de armonización de la regulación penal europea se decantan por el *societas delinquere potest*. Así, el art. 14 del *Corpus Iuris* de Disposiciones

---

ejecutoria. La intervención cesará cuando los órganos de las personas o entes jurídicos colectivos sustituyan, conforme a los estatutos, a quienes hayan realizado el delito».

Art. 98. «La suspensión, que no podrá exceder de dos años, consistirá en la cesación de la actividad de la persona o ente jurídico colectivo durante el tiempo que determine la autoridad judicial en la sentencia».

Art. 99. «La disolución consistirá en la conclusión definitiva de toda actividad de las personas o entes jurídicos colectivos, los que no podrán volverse a constituir por las mismas personas en forma real o encubierta. La conclusión de toda actividad se hará sin perjuicio de la realización de los actos necesarios para la liquidación total. En el caso de la disolución, la autoridad ejecutora de las consecuencias jurídicas del delito, designará liquidador que procederá a cumplir todas las obligaciones contraídas hasta entonces por la persona o ente jurídicos colectivos, inclusive las responsabilidades derivadas del delito cometido, observando, en lo conducente, las disposiciones de la ley de la materia».

<sup>39</sup> Vid. infra V.

<sup>40</sup> FLETCHER. Conceptos básicos de DP. Valencia 1997, pp. 292-295. ABOSO/ABRALDES. Responsabilidad penal de las personas jurídicas en el DP, cit., pp. 179ss.

<sup>41</sup> MALAMUD GOTI. Persona jurídica y penalidad. Buenos Aires 1981, pp. 14ss.

<sup>42</sup> FEIJÓO SÁNCHEZ. «La responsabilidad penal de las personas jurídicas, ¿un medio eficaz de protección del medio ambiente?». En: RCP 9/2000, p. 241.

<sup>43</sup> TIEDEMANN. «Prólogo». En: Zúñiga Rodríguez. Bases para un modelo de imputación de responsabilidad penal a las personas jurídicas. Pamplona 2000, p. 15, se refiere también a Italia pero antes del D.Leg. N° 231 de 8-6-01.

<sup>44</sup> DA COSTA PINTO. En: Revista Penal 9/2002, p. 203, el art. 11 del CP niega expresamente la responsabilidad de las personas jurídicas, pero el D-Lei 28/84 de infracciones contra la economía y la salud pública consagra el *societas delinquere potest* y establece criterios de imputaciones y sanciones especiales (art. 7).

<sup>45</sup> DE DOELDER. «La punibilidad de las personas jurídicas en Holanda». En: Hacia un DP económico europeo. Madrid 1995, pp. 497ss. VERVAELE. «La responsabilidad penal de y en el seno de la persona jurídica en Holanda. Matrimonio entre pragmatismo y dogmática jurídica». En: RDPC 1/1998, pp. 153ss.

<sup>46</sup> ROSTAD. «Las multas a las personas jurídicas. Breve esbozo del sistema noruego». En: Hacia un DP económico europeo. Madrid 1995, pp. 519ss.

<sup>47</sup> PRADEL. «La responsabilidad penal de las personas jurídicas en el Derecho francés: algunas cuestiones». En: RDPC 4/1999, pp. 661ss.

<sup>48</sup> FEIJÓO. «La responsabilidad penal de las personas jurídicas», cit., pp. 241-243.

<sup>49</sup> FOFFANI. En: Revista Penal 9/2002, p. 190.

Penales para la Protección de los Intereses Financieros de la Unión Europea<sup>50</sup>, cuya redacción se ultimó en junio de 1996, establece la responsabilidad penal de las personas jurídicas<sup>51</sup>, medida ante la cual únicamente Grecia e Italia ofrecerían problemas de implementación desde la perspectiva constitucional, como señala un estudio del año 2000<sup>52</sup>. La misma orientación se planteó en el proceso de elaboración<sup>53</sup> del reciente Proyecto de Eurodelitos (*Entwurf der «Europa-Delikte»*) publicado sistemáticamente a principios de 2002, el cual finalmente no ha previsto una cláusula expresa de responsabilidad penal de las personas jurídicas, dejando abierta esa posibilidad a juicio de Tiedemann<sup>54</sup>.

Por su parte, los diferentes organismos vinculados al desarrollo del Derecho penal tampoco han sido inmunes a estas tendencias, ya en 1977 el Consejo de Europa, mediante la Resolución (77) 28 acerca de la contribución del Derecho penal en la protección del ambiente recomendó «un reexamen de los principios de responsabilidad penal, en particular, con el fin de poder introducir en ciertos casos la responsabilidad de las personas jurídicas, privadas o públicas»<sup>55</sup>. Dicha perspectiva fue ratificada por el Comité de Ministros de Estados Miembros del Consejo de Europa, mediante la Recomendación R (81) sobre la criminalidad en los negocios de 25 de junio de 1981, la Recomendación R (82) 15 sobre el papel del Derecho penal en la protección de los consumidores de 24 de setiembre de 1982 y en la Recomendación N° 18/88 de 20 de octubre de 1988, la cual propone «la aplicación de la responsabilidad y de sanciones penales a las empresas cuando la naturaleza de la infracción, la gravedad de la culpabilidad de la empresa y la necesidad de prevenir otras infracciones así lo exijan».

De modo similar, en el XII Congreso Internacional de Derecho Penal celebrado en Hamburgo en 1979 se concluyó que «Como los ataques graves al ambiente son comúnmente cometidos por personas jurídicas y empresas privadas, debe admitirse la responsabilidad penal de éstas o imponerles el respeto del ambiente mediante sanciones civiles o administrativas»<sup>56</sup>. En una perspectiva más general, en el XIII Congreso Internacional de Derecho Penal celebrado en El Cairo en 1984 se puso de relieve que «La responsabilidad penal de las sociedades u otras entidades jurídicas se reconoce en un número creciente de países como medio apropiado de controlar los delitos económicos y empresariales. Los países que no reconocen tal responsabilidad penal deberán considerar la posibilidad de imponer otras medidas apropiadas a estas entidades jurídicas»<sup>57</sup>. A su vez, con sumo carácter extensivo, en el XV Congreso Internacional de Derecho Penal celebrado en Río de Janeiro en 1994 se recomendó a los estados establecer la responsabilidad penal de las personas jurídicas privadas y de Derecho público frente a los ataques contra el ambiente natural<sup>58</sup>.

---

<sup>50</sup> Art. 14: «1. Serán igualmente responsables de las infracciones definidas con anterioridad (arts. 1 a 8) las entidades colectivas que tuvieran personalidad jurídica, así como las que tuvieran la calidad de sujeto de derecho y sean titulares de un patrimonio autónomo, cuando la infracción hubiera sido realizada por cuenta del ente colectivo, por un órgano, un representante o cualquier persona que hubiera actuado en nombre propio o con un poder de decisión de derecho o de hecho.

2. La responsabilidad penal de las entidades colectivas no excluirá la de las personas físicas, autores, inductores o cómplices de los mismos hechos»

<sup>51</sup> VARIOS AUTORES. Hacia un espacio judicial europeo. *Corpus Iuris* de disposiciones penales para la protección de los intereses financieros de la Unión Europea. Madrid 1998, p. 52.

<sup>52</sup> DELMAS-MARTY/VERVAELE. The implementation of the Corpus Iuris in the member states. Vol. I. Utrecht 2000, p. 259. Vid. ampliamente los reportes nacionales en los Vols. II y III.

<sup>53</sup> TIEDEMANN. «Exigencias fundamentales de la PG y propuesta legislativa para un DP europeo». En: Revista Penal 3/1999, p. 84.

<sup>54</sup> «Vorwort». En: TIEDEMANN (dir). *Wirtschaftsstrafrecht in der Europäischen Union*. Köln, etc. 2002, p. XI, «Como problema de las sanciones nuestro Proyecto deja finalmente abierta la punición de los grupos de personas, especialmente las personas jurídicas». Sobre los antecedentes de la regulación relativa a la autoría y participación planteada en el *Entwurf der «Europa-Delikte»* (arts. 11-17), Vid. TIEDEMANN. «Die Regelung von Täterschaft und Teilnahme im europäischen Strafrecht». En: *Festschrift für Haruo Nishihara*. Baden-Baden 1998, pp. 496ss.

<sup>55</sup> Recomendación 2.

<sup>56</sup> Sección II, Recomendación 7.

<sup>57</sup> Sección II, Recomendación 16.

<sup>58</sup> Sección I/ «III. RESPONSABILIDAD PENAL DE LAS PERSONAS JURÍDICAS POR INFRACCIONES PENALES CONTRA EL AMBIENTE

Como puede observarse, la responsabilidad penal de los entes colectivos es una concreta y creciente realidad en el Derecho comparado<sup>59</sup>. Frente a ello merece prestar atención a los fundamentos de esta forma de expansión del Derecho penal.

### III. REVISIÓN DE LOS PRINCIPALES FUNDAMENTOS DE LA «IRRESPONSABILIDAD PENAL DE LAS PERSONAS JURÍDICAS»

Es lugar común señalar que la irresponsabilidad penal de los entes colectivos fluye del estado actual de la dogmática, conclusión inevitable si se parte del modelo de imputación creado para las personas físicas. Por esa vía, la irresponsabilidad terminaría derivando de la propia naturaleza de la persona jurídica. La ausencia de una voluntad óptica o psicológica, y la imposibilidad de actuación por sí misma, sino a través de sus representantes, impedirían que estas entidades puedan configurar los presupuestos dogmáticos necesarios para afirmar la existencia de un hecho punible que pueda atribuírseles<sup>60</sup>.

A partir de estas premisas se ha sostenido que no debería admitirse la punición de los entes colectivos, principalmente porque: 1) no realizan una acción penalmente relevante; 2) por la

---

12. Las conductas merecedoras de la imposición de sanciones penales pueden ser realizados tanto por personas físicas como por personas jurídicas y organismos públicos.

13. Los sistemas jurídicos nacionales deberían prever, si fuera posible en su Constitución o Derecho fundamental, una amplia variedad de sanciones penales y otras medidas adaptadas a las personas jurídicas y organismos públicos.

14. Cuando una persona jurídica, de Derecho público o privado, se encuentre involucrada en una actividad que plantea un serio riesgo de daño para el ambiente, debería obligarse a los directivos y a las autoridades gestoras de esos organismos a que ejerzan su responsabilidad de control para prevenir la producción del daño; y deberían ser considerados penalmente responsables si se produce el daño como consecuencia de su fracaso en el adecuado cumplimiento de su responsabilidad de control.

15. Para minimizar el riesgo de injusticia procedente de la inadecuada aplicación de leyes relativas a las infracciones contra el ambiente, el derecho doméstico debería especificar lo más claramente posible los criterios de identificación de los agentes humanos intervinientes en el marco de las personas jurídicas de derecho público o de derecho privado potencialmente declaradas responsables de infracciones contra el ambiente.

#### Personas jurídicas privadas

16. En la medida en que sea posible de acuerdo con la Constitución o las leyes fundamentales del país y sin perjuicio del respeto del principio de personalidad de las infracciones penales, debería ser posible la persecución de personas jurídicas privadas por infracciones penales contra el ambiente si no cabe atribuir directamente esa responsabilidad a un agente humano identificado de la entidad.

17. En las mismas condiciones, cuando una persona jurídica privada sea responsable de grave daño contra el ambiente, debería poder perseguirse a esa entidad por infracciones contra el ambiente, con independencia de si el daño resulta de un acto u omisión individual o de actos u omisiones acumulados a lo largo del tiempo.

18. La imposición de sanciones penales contra personas jurídicas privadas no debería servir de vía de exoneración de los culpables pertenecientes a las entidades involucradas en la comisión de infracciones contra el ambiente.

#### Personas jurídicas de Derecho público

19. Cuando en el curso del cumplimiento de su función pública, o en cualquier otra circunstancia, un organismo de Derecho público causa un grave daño al ambiente o, en contravención de los standard ambientales establecidos, crea un peligro real o inminente (*concreto*) para el ambiente o para los seres humanos, debería poder perseguirse a esa persona por tal infracción.

20. Siempre que sea posible conforme a la Constitución o el derecho nacional de un país la atribución de responsabilidad a los organismos de Derecho público por actos de servicio público u otros, debería admitirse la persecución incluso si la responsabilidad por el delito concreto no puede ser directamente imputada a ninguna persona física determinada o agente de la entidad».

<sup>59</sup> Como precisa MUÑOZ CONDE. «Cuestiones dogmáticas básicas en los delitos económicos». En: Revista Penal 1/1997, p. 72, «No estamos hablando de "ciencia-ficción" jurídica, sino de concretas realidades en muchos ordenamientos». Por ello no pueden aceptarse opiniones tajantes, al margen de la realidad legislativa y de las elaboraciones dogmáticas, como la de CASTILLO ALVA. «Apuntes sobre la responsabilidad penal de las empresas y las personas jurídicas». En: Normas Legales T. 276/1999, p. A-55, cuando concluye que «En el Derecho Penal contemporáneo la responsabilidad penal de las personas jurídicas y la empresa es más una aspiración lejana que un programa inmediato viable».

<sup>60</sup> CARO CORIA. «La irresponsabilidad penal de la persona jurídica». En: Thémis 24/1992, p. 71.

imposibilidad de realizar el juicio de atribución subjetiva o de culpabilidad; y, **3)** ante la imposibilidad de aplicar a las personas jurídicas las penas previstas para las personas naturales<sup>61</sup>. Se han planteado otros argumentos menos decisivos como la violación del principio de personalidad de las penas, porque se pueden ver afectadas personas inocentes, así como problemas vinculados a la capacidad de pena<sup>62</sup>.

Pero como precisa García Arán, ante estas y otras dificultades, caben dos opciones opuestas, la resignación descriptiva porque no se puede incluir a las personas jurídicas en las categorías subjetivas que maneja el Derecho penal, o la imputación de responsabilidad mediante técnicas diferentes a las de las personas físicas<sup>63</sup>. Ambas direcciones se analizan a continuación.

### 3.1 Sobre la capacidad de conducta de las personas jurídicas

Tanto si se parte de una concepción causal o final de acción, puede sostenerse que la persona jurídica carece de la aptitud interna necesaria para formar una «voluntad propia» al margen de la voluntad expresada por sus integrantes. En esa línea de ideas, parece inevitable aceptar que el ente colectivo no puede exteriorizar la voluntad social construida sobre el conjunto de voluntades individuales, sino a través de los actos de los propios componentes de la agrupación. A su vez, si se toma en cuenta el concepto social de acción tampoco se arribaría a resultados satisfactorios por situarse en el plano extrajurídico. De ese modo, las personas jurídicas no podrían ser objeto de la norma de determinación sino sólo de la norma de valoración<sup>64</sup>.

Pero la revisión de estas conclusiones, en orden a erigir la responsabilidad penal de la persona moral, se ha orientado en una triple dirección que escapa en todo caso al círculo vicioso generado por la inocua pretensión de atribuir capacidad de acción a la persona jurídica exigiendo de ella una voluntad psicológica.

Un primer lineamiento se concreta en la revisión del concepto de acción penalmente relevante de modo que abarque, indistintamente, el comportamiento de la persona humana y el del ente colectivo. En esa perspectiva se ubican los planteamientos del funcionalismo normativista, Jakobs entiende que no se trata únicamente de imputar una acción a un sujeto, sino que el concepto de acción define a su vez al sujeto, la acción se define como la evitabilidad individual de la producción de un resultado, o sea la capacidad subjetiva de evitar lo prohibido o realizar lo prescrito<sup>65</sup>.

En ese sentido, no cabe fundamentar que en la definición del sujeto el sistema que ha de erigirse deba componerse siempre de los ingredientes de una persona física (mente y cuerpo) y no de los de una persona jurídica (estatutos y órganos), más bien los estatutos y los órganos de una persona jurídica se pueden definir también como sistema, en el cual lo interno no interesa pero sí el *out put*, es decir que las actuaciones de los órganos con arreglo a sus estatutos se convierten en acciones propias de la persona jurídica<sup>66</sup>.

---

<sup>61</sup> SERRANO-PIEDRACASAS FERNÁNDEZ. «Sobre la irresponsabilidad penal de las personas jurídicas». En: *Thémis* 35/1997, p. 130.

<sup>62</sup> FEIJÓO. «La responsabilidad penal de las personas jurídicas», cit., p. 238.

<sup>63</sup> GARCÍA ARÁN. «Algunas consideraciones sobre la responsabilidad penal de las personas jurídicas». En: Martínez-Buján Pérez. I Congreso hispano-italiano de DP económico, cit., p. 46. En el DP argentino BAIGÚN (La responsabilidad penal de las personas jurídicas, cit., pp. 27ss.) ha propuesto recientemente todo un modelo de imputación de responsabilidad para las personas jurídicas que, independientemente de su valía, se erige como la primera Parte General del *societas delinquere potest* en nuestro medio, pues va desde la explicación del comportamiento penalmente relevante hasta las consecuencias jurídicas del delito de los entes colectivos.

<sup>64</sup> GRACIA MARTÍN. «La responsabilidad penal de las propias personas jurídicas». En: ADPCP 1993, pp. 603-604.

<sup>65</sup> JAKOBS. *Strafrecht*. AT. 2ª ed. Berlin/New York 1991, 6/1, 6/26.

<sup>66</sup> *Ibid.*, 6/44. En la misma orientación, BACIGALUPO, S. La responsabilidad penal de las personas jurídicas. Barcelona 1998, pp. 153-155.

Pero si bien debe reconocerse que la acción debe concebirse en términos normativos a fin de evitar una vinculación del deber ser (la determinación del comportamiento penalmente relevante) a las estructuras lógico-objetivas, aún no está claro en la doctrina si de ello debe deducirse una normativización absoluta del concepto de acción que, en buena cuenta, expresa la defensa de la vigencia de la norma como misión del Derecho penal<sup>67</sup>, aspecto que en el estado actual genera controversias no resueltas<sup>68</sup>.

La segunda orientación apunta a crear un concepto de acción distinto y privativo para la persona jurídica, se ha sostenido que la acción de los órganos de ésta constituye en verdad una acción propia de la persona jurídica<sup>69</sup>. De modo cercano, se defiende que una acción efectuada en nombre de la persona jurídica debe considerarse como una acción propia de la misma<sup>70</sup>. Esta perspectiva es compatible con los criterios de imputación previstos en algunos textos legislativos que adoptan el *societas delinquere potest*, por ejemplo el art. 121-2 del CP francés de 1994 establece que «*Las personas jurídicas, (...), son penalmente responsables de las infracciones cometidas (...), por sus órganos o por sus representantes (...)*».

Contra estas tesis se ha objetado por una parte que el Derecho penal sólo sanciona las acciones propias de cada persona, y por otro que las normas que se dirigen a las personas jurídicas guardan silencio sobre quien debe desempeñar las respectivas obligaciones. A lo primero ha respondido Tiedemann indicando que los ordenamientos suelen admitir la imputación del acto de un coautor a otro, siempre que éstos hayan optado por realizarlo en común, y que en todo caso es posible imputar responsabilidad al ente colectivo teniendo en cuenta su capacidad de impedir la comisión del delito<sup>71</sup>. Antes bien, una imputación similar a la de la coautoría plantea dudas si se tiene en cuenta que la decisión común, en éste caso de la persona jurídica y sus miembros, requiere de la capacidad de voluntad del ente colectivo que es lo que precisamente se quiere demostrar.

Contra la segunda objeción ha precisado Tiedemann que la persona jurídica es la destinataria primaria de la norma penal, y que ello se deduce claramente de la fórmula del actuar por otro<sup>72</sup> que recoge por ejemplo el § 14 del StGB, el art. 27 del CP peruano, el art. 29 pf. 3 del CP colombiano de 2000 o el art. 31 del CP español. Sin embargo, ello deja aún pendiente la fundamentación del modelo de injusto personal en el caso de los entes colectivos.

En una tercera dirección doctrinal se incardinan los planteamientos que restan valor a la construcción de un concepto de acción u omisión previo al tipo. Por ese camino se renuncia a condiciones tan sólo atribuibles a las personas naturales, siendo perfectamente factible desde una perspectiva sistemática otorgar relevancia penal a los actos de las personas jurídicas. Si «persona» es todo sujeto con capacidad jurídica plena, la persona jurídica, al igual que la física, podrá ser sujeto de imputación normativa<sup>73</sup>.

Zúñiga Rodríguez ha advertido en ese sentido que la acción penal ha dejado de ser el «punto de arranque» de la imputación penal, sobre todo porque cumple más bien una función negativa, de exclusión del injusto. Lo importante no es la acción penalmente relevante, sino la dañosidad social evitable, el resultado que viene a ser la plasmación del riesgo desaprobado por el ordenamiento (suceso evitable que lesiona o pone en peligro bienes jurídicos)<sup>74</sup>. De tal

---

<sup>67</sup> Críticamente, LÜDERSSEN. «El DP entre el funcionalismo y el pensamiento vinculado a los principios "europeos tradicionales". O ¿adiós al "DP europeo tradicional"?. En: Cuadernos de Doctrina y Jurisprudencia Penal 9/1999, pp. 65ss. MUÑOZ CONDE. «Presente y futuro de la dogmática jurídico-penal». En: Revista Penal 5/2000, pp. 47-48.

<sup>68</sup> CARO CORIA. CP & legislación complementaria. Lima 2001, pp. 43ss.

<sup>69</sup> HEINE. «La responsabilidad penal de la empresa: evolución internacional y consecuencias nacionales». En: ADP 1996, pp. 29ss.

<sup>70</sup> TIEDEMANN. Temas de DP económico y ambiental. Lima 1999, p. 218.

<sup>71</sup> Ibid., pp. 219-220.

<sup>72</sup> Ibid., p. 221.

<sup>73</sup> SERRANO-PIEDECASAS. «Sobre la responsabilidad penal de las personas jurídicas», cit., pp. 131-132.

<sup>74</sup> ZÚÑIGA. Bases para un modelo de imputación de responsabilidad penal a las personas jurídicas, cit., p. 228.

modo, apuesta por la construcción de un sistema de imputación propio para la persona jurídica sustentado exclusivamente en las categorías de injusto y culpabilidad<sup>75</sup>.

La autora antes citada precisa que si se entiende la concepción del hecho penalmente relevante como el comportamiento de sujetos destinatarios de la norma penal, a los que les llega el mandato de valoración y el mandato de determinación, o sea que son motivables por dicha norma, no existe inconveniente en sostener que las personas jurídicas pueden ser sujetos activos<sup>76</sup>. Sobre esa base, Zúñiga Rodríguez construye un sistema de imputación propio de la persona jurídica, fundando el injusto conforme a la actuación de sus órganos y representantes, así como por la actuación de sus componentes, precisando que «no se trata de establecer que actuación vincula a la empresa sino de ¿qué tipo de resultados son imputables penalmente a la empresa?», «no se trata de una conducta personal, sino de un resultado antijurídico evitable e imputable a la empresa»<sup>77</sup>.

En resumen, en el estado actual parecería posible sostener la capacidad de las personas jurídicas de realizar un comportamiento penalmente relevante, aún si este juicio se vincula al examen de la tipicidad. Pese a que un sector plantea que dicha capacidad sólo debe reconocerse en el ámbito del Derecho privado, cabría responder por el contrario, como precisa Serrano-Piedecabras<sup>78</sup>, que: **1)** tal afirmación reviste validez únicamente si se parte de un concepto de acción basado en atributos exclusivos y excluyentes de la persona humana; **2)** la atribución de capacidad de acción no sólo se acepta en el Derecho privado sino también en el Derecho punitivo, concretamente en el Derecho administrativo sancionador, como se aprecia en el ámbito de la Unión Europea<sup>79</sup> y en la mayoría de estados iberoamericanos; y **3)** las personas jurídicas son destinatarias de deberes legales, de modo que no sólo tienen capacidad de cumplirlos sino también de transgredirlos<sup>80</sup>.

### 3.2 Sobre el juicio de culpabilidad de los entes colectivos

Las concepciones psicológica y normativa de culpabilidad no han podido dispensar un argumento sólido para la responsabilidad penal de los entes colectivos. La primera precisa de una capacidad psicológica en el autor que motive -causalmente- el hecho doloso o imprudente, mientras que la segunda se erige sobre una categoría insegura para la imputación subjetiva, el dogma del «libre albedrío», a todas luces inverificable en el caso de las personas jurídicas, sino ya en las propias personas físicas. Tampoco la concepción de la culpabilidad, asentada en la necesidad de pena, ofrece una explicación satisfactoria para atribuir responsabilidad a dichas personas en términos de motivación normativa<sup>81</sup>.

Los esfuerzos por superar este escollo de la teoría del delito han conducido igualmente a diversas respuestas que interesa poner de relieve. Un primer sector minoritario, dentro del cual se encuentra Schünemann, ha planteado la renuncia al principio de culpabilidad en la atribución de responsabilidad penal a las personas morales, sobre la base de un «estado de necesidad de bienes jurídicos», o sea un «estado de necesidad de prevención en el marco de una empresa que no puede demostrar la autoría de una determinada persona natural y de que un fallo de organización de la empresa ha facilitado», lo que a su juicio no atenta contra un Derecho penal respetuoso del Estado de Derecho<sup>82</sup>.

---

<sup>75</sup> Ibid., pp. 231ss.

<sup>76</sup> Ibid., p. 231.

<sup>77</sup> Ibid., pp. 231, 233, 234.

<sup>78</sup> SERRANO-PIEDECABRAS. «Sobre la responsabilidad penal de las personas jurídicas», cit., p. 132.

<sup>79</sup> NIETO MARTÍN. *Fraudes comunitarios (DP económico europeo)*. Barcelona 1996, pp. 172-173.

<sup>80</sup> En expresiones de von LISZT. *Tratado de DP. T. 2. 20ª ed.* Madrid 1916, pp. 287-288, «cualquier sociedad puede contratar; puede también celebrar contratos dolosos o leoninos, o no cumplir los contratos celebrados, de los que se derivan obligaciones de dar».

<sup>81</sup> MEINI MÉNDEZ. *La responsabilidad penal de las personas jurídicas*. Lima 1999, p. 119.

<sup>82</sup> SCHÜNEMANN. «La punibilidad de las personas jurídicas desde la perspectiva europea». En: *Hacia un DP económico europeo*. Madrid 1995, pp. 588-589.

Pero si bien este planteamiento tiene el mérito de evitar el «fraude de etiquetas» que implicaría la aceptación un concepto ficto de culpabilidad, se enfrenta al problema de reducir la imputación penal a la atribución del injusto o del hecho de la persona jurídica, dejando al margen cualquier pretensión limitadora de la responsabilidad derivada de la configuración subjetiva del ente colectivo, como se observa en el Derecho civil<sup>83</sup>. Quizás por ello es que en los sistemas iberoamericanos la culpabilidad se aprecia como un principio irrenunciable *de lege lata*, como se deriva del art. VII del CP peruano o del art. 9 del CP colombiano de 2000, cuando no de los presupuestos constitucionales de la responsabilidad penal como se aprecia en los sistemas europeos<sup>84</sup>. A su vez, en el ámbito de los trabajos relativos al CP Tipo para Iberoamérica, se ha aceptado unánimemente la consagración del principio de culpabilidad<sup>85</sup>.

En una segunda línea se incardinan las diversas propuestas de recurrir a un concepto de culpabilidad propio de la persona jurídica. Así, en cuanto a los entes colectivos, el Tribunal Constitucional Federal alemán ha admitido, desde una perspectiva constitucional, la opción de imputar la culpa de una persona física a una persona jurídica<sup>86</sup>, mientras que el Tribunal de Justicia de la Unión Europea propone admitir una culpa propia de la empresa, determinada según criterios y estándares conocidos en el Derecho civil y administrativo. En los sistemas que admiten el *societas delinquere potest*, se entiende que las infracciones a favor de la agrupación se originan en la «falta de organización y que esta deficiencia determina la responsabilidad penal», lo que permite contar con un concepto de culpabilidad colectiva.

Teniendo en cuenta estas experiencias, y sobre todo el sentido del § 30 de la *Ordnungswidrigkeiten* alemana (OWiG) o Ley de las Contravenciones<sup>87</sup>, Tiedemann señala la posibilidad de imputar la culpa individual de los dirigentes a la empresa en los casos de «defecto de organización», es decir «cuando la agrupación como tal no responde a criterios suficientes para impedir la comisión de delitos», perspectiva que ha tenido acogida en la doctrina alemana y española<sup>88</sup>. A las personas jurídicas, al ser destinatarias de las normas de conducta, puede exigírseles que se organicen contando con medidas de vigilancia y control oportunas, para evitar la comisión de delitos por parte de sus miembros<sup>89</sup>.

Como precisa Zúñiga Rodríguez, si la imputación se fundamenta en la funcionalidad social de la conducta, la potencialidad de la persona jurídica de crear riesgos para los bienes jurídicos, puede expresarse en el hecho de poseer una actitud criminal de grupo o una política o «clima» que favorece la comisión de delitos, presentándose pues un defecto de organización, de ahí que la infracción del deber de vigilancia, la «culpa in vigilando» o «in eligendo», puede ser expresión del defecto de organización o la política favorecedora de la realización del delito de la empresa<sup>90</sup>. En esa medida, el defecto de organización se presenta como el fundamento de la culpabilidad de la persona jurídica, de modo similar a como sucede por ejemplo en los casos de *actio liberae in causa*<sup>91</sup>, no se sanciona por el hecho individual, sino por la falta de cuidado en un momento anterior que hubiese permitido evitar el hecho delictivo<sup>92</sup>.

Una orientación semejante se observa en un sector de la doctrina italiana que recurre a la noción de riesgo de la actividad de las empresas a fin de sustentar su responsabilidad penal o justificar la imputación de los delitos de sus representantes a éstas, por su parte la Ley federal suiza sobre el impuesto federal directo de 1990, así como el citado § 30 de la citada OWiG

---

<sup>83</sup> SERRANO-PIEDECASAS. «Sobre la responsabilidad penal de las personas jurídicas», cit., p. 133.

<sup>84</sup> HIRSCH. «La cuestión de la responsabilidad penal de las asociaciones de personas». En: ADPCP 1993, p. 1108.

<sup>85</sup> JAÉN VALLEJO. «Principio de culpabilidad». En: Cancino. CP Tipo para Iberoamérica. Vol. I. Bogotá 2000, pp. 22-23.

<sup>86</sup> BverfGE, vol. 20, p. 323ss.

<sup>87</sup> MALAMUD. Persona jurídica y penalidad, cit., pp. 1ss.

<sup>88</sup> TIEDEMANN. Temas de DP económico y ambiental, cit., pp. 222, 223, 224.

<sup>89</sup> TIEDEMAN. «Die “Bebussung” von Unternehmen nach dem 2. Gesetz zur Bekämpfung der Wirtschaftskriminalität». En: NJW 41/1988, p. 1172.

<sup>90</sup> ZÚÑIGA. Bases para un modelo de imputación de responsabilidad penal a las personas jurídicas, cit., p. 239.

<sup>91</sup> MARTÍNEZ-BUJÁN PÉREZ. DP económico. PG. Valencia 1998, p. 239.

<sup>92</sup> BACIGALUPO, S. La responsabilidad penal de las personas jurídicas, p. 172.

plantean la imputación cuando la actividad delictuosa genera una ventaja económica para la empresa<sup>93</sup>.

Ahora bien, la noción de «culpabilidad por defecto de organización» no está exenta de críticas, principalmente porque se distanciaría del presupuesto básico de la culpabilidad cual es la atribución personal, en estos casos se estaría admitiendo una culpabilidad por el hecho ajeno<sup>94</sup>. En todo caso, dicha culpabilidad debería tener como presupuesto imprescindible la realización de un hecho típico, de lo contrario se estaría aceptando la vigencia de una culpabilidad sin antijuricidad, más aún cuando la organización defectuosa no puede ser llevada a cabo por la propia persona colectiva sino por sus órganos<sup>95</sup>, lo que conduciría a admitir un «modelo de analogía en la culpabilidad» o culpabilidad ficticia<sup>96</sup>.

Un tercer camino, planteado por Hirsch, señala la atribución de una culpabilidad propia a las entidades colectivas, tomando en cuenta que poseen voluntad propia para disponer libremente de sí mismas y que es un hecho socialmente aceptado imputar culpa a una empresa por su actividad ilícita. Tal construcción no se identifica con una «culpabilidad colectiva», la persona jurídica no equivale a la suma de persona individuales, es una creación particular que se diferencia de sus propios miembros, de allí que la culpabilidad de la corporación es distinta de la culpabilidad de sus integrantes, debiendo decidirse sobre ambas por separado<sup>97</sup>.

Para Hirsch, se requiere una acción ejecutada por un órgano o representante, acción que debe mantener una «relación funcional» con la actividad de la empresa y no debe tratarse de cualquier acción posible dentro de la empresa. Por ello, la culpabilidad de la persona jurídica se determina a partir de la culpabilidad del órgano que ejecutó la acción, se trata de la acción del órgano como hecho de conexión. Además de la constatación de dicha culpabilidad, es preciso que el hecho delictivo pudiese ser evitado por la persona jurídica. Como consecuencia final, la persona jurídica tiene una «responsabilidad colectiva» por el hecho, al margen de la responsabilidad del órgano que actuó y sin que ello viole el *ne bis in idem*<sup>98</sup>.

Contra esta construcción, se ha señalado que reposa en una teoría del delito basada exclusivamente en la responsabilidad individual, no se aborda el problema central de la responsabilidad penal de la persona jurídica, se obvia «llevando el problema al terreno de una responsabilidad solidaria de la persona jurídica con el órgano», solidaridad que tampoco conoce el Derecho penal de la responsabilidad individual, ni fundamenta el citado autor<sup>99</sup>. Por lo demás, este «modelo simple de imputación», como lo denomina Roxin, tropieza con la objeción de que la imputación de una acción ajena no es una acción propia de la persona colectiva y la imputación de la culpabilidad ajena tampoco es culpabilidad propia de la persona colectiva<sup>100</sup>.

### 3.3 Consecuencias jurídicas aplicables a las agrupaciones

A fin de contrarrestar la responsabilidad penal de los entes colectivos se ha puesto de relieve el «principio de personalidad de las penas» que, junto a la exigencia de culpabilidad individual, impediría que el castigo y, como también se ha sostenido, «sus efectos», recaigan sobre las personas que lo componen<sup>101</sup>.

En la línea contraria, se ha defendido que las penas para las personas jurídicas no tienen que ser las mismas que las establecidas para las personas físicas, sino otras equivalentes.

<sup>93</sup> TIEDEMANN. Temas de DP económico y ambiental, cit., pp. 223-224.

<sup>94</sup> MARTÍNEZ-BUJÁN. DP económico. PG, cit., p. 238.

<sup>95</sup> Ibid., p. 240.

<sup>96</sup> ROXIN. DP. PG. T I. Madrid 1997, § 8/56c.

<sup>97</sup> HIRSCH. «La cuestión de la responsabilidad penal de las asociaciones de personas», cit., p. 1101.

<sup>98</sup> Ibid., pp. 1108ss.

<sup>99</sup> BACIGALUPO, S. La responsabilidad penal de las personas jurídicas, pp. 176-177.

<sup>100</sup> ROXIN. PG, cit., § 8/56c.

<sup>101</sup> SERRANO-PIEDRASAS. «Sobre la responsabilidad penal de las personas jurídicas», cit., p. 134.



Asimismo, las personas jurídicas sí responderían, si se les reconoce capacidad de acción y de culpabilidad, como se evaluó anteriormente. A su vez, las penas podrían cumplir las funciones de retribución y prevención a través de las personas individuales que conforman la persona jurídica y actúan por ella<sup>102</sup>.

En el marco de este debate, además de la opción de derivar la sanción de las personas jurídicas al Derecho administrativo sancionador, se ha planteado una serie de alternativas en cuanto a las consecuencias jurídicas aplicables a dichas personas dentro del sistema penal, concretamente el recurso a medidas de seguridad, la instrumentación de «consecuencias accesorias» como las previstas en el Derecho peruano y español, así como la imposición de penas propiamente dichas como en los sistemas anglosajones.

El recurso al **Derecho administrativo** para sancionar a las personas jurídicas viene suscitando dos problemas principalmente. Por un lado no existe unanimidad en torno a la justificación de la sanción administrativa para la persona moral, teniendo en cuenta la actual tendencia a dotar a la punición administrativa de las mismas garantías que el Derecho penal, por entenderse que ambos sectores expresan un mismo *ius puniendi* estatal<sup>103</sup>. En tal sentido, sino es de aceptarse la capacidad de acción y de culpabilidad de los entes colectivos en el Derecho penal, tampoco podría aceptarse dentro del Derecho contravencional<sup>104</sup>.

Esta solución se enfrenta al hecho que *de lege lata* la mayoría de sistemas jurídicos, aún los que desconocen la responsabilidad penal de los entes colectivos, se decantan a favor de la instrumentación de sanciones administrativas contra éstos, sobre todo en la regulación del orden socioeconómico. Y esta realidad legislativa tiene fundamentos si se acepta que la atribución de responsabilidad administrativa, sin desconocer su vinculación a los principios básicos del orden penal como los de legalidad o culpabilidad, puede operar en función de reglas menos rígidas que las del Derecho penal o conceptos amoldables a las necesidades de la injerencia administrativa<sup>105</sup>.

De allí que se acepte por ejemplo la desvinculación del ilícito administrativo del principio de lesividad o se admita, sin más, la sanción de infracciones formales o de mera desobediencia. Por esa línea de flexibilización de las reglas de imputación administrativa, pueden tener cabida las distintas construcciones que otorgan capacidad de acción y de culpabilidad a la persona jurídica, como lo reconoce por ejemplo la STC español 246/1991 de 19 de diciembre o la STS español de 3 de julio de 1992 (ponente Bacigalupo Zapater).

El segundo problema que plantea la punición meramente administrativa de los entes colectivos se cifra en las limitaciones preventivas frente a hechos que merecen una intensa desvaloración por lesionar gravemente los bienes más importantes del sistema jurídico<sup>106</sup>, como la vida o la salud de las personas, el ambiente natural, etc. En estos casos, las comunes dificultades para la determinación de la responsabilidad penal individual junto a la imposibilidad de sancionar a la persona jurídica, peor aún cuando no se quiere aceptar la de índole administrativa, podrían redundar en un déficit de prevención general y especial, en un sentimiento social de impunidad que nutre un «sistema de irresponsabilidad organizada».

Asimismo, aunque la sanción administrativa puede revestir igual o mayor gravedad que las de carácter penal<sup>107</sup>, no puede desconocerse el efecto estigmatizador de estas últimas pues

---

<sup>102</sup> ABANTO VÁSQUEZ. DP económico. Consideraciones jurídicas y económicas. Lima 1997, p. 157.

<sup>103</sup> QUINTERO OLIVARES. «La autotutela. Los límites al poder sancionador de la administración pública y los principios inspiradores del DP». En: RAP 126/1991, pp. 253 y ss. DANÓS ORDÓÑEZ. «Notas sobre la potestad sancionadora de la administración pública». En: Ius et Veritas 10/1995, pp. 149ss.

<sup>104</sup> GRACIA MARTÍN. «La cuestión de la responsabilidad penal de las propias personas jurídicas». En: AP 1993, pp. 589ss. MEINI. La responsabilidad penal de las personas jurídicas, cit., p. 141.

<sup>105</sup> CID MOLINE. «Garantías y sanciones (argumentos contra la tesis de la identidad de garantías entre las sanciones punitivas)». En: RAP 140/1996, pp. 131ss. PEÑA CABRERA. Tratado de DP. PE. T III. Lima 1994, pp. 167-168.

<sup>106</sup> ABANTO. DP económico, cit., p. 157.

<sup>107</sup> Como ocurre en Perú, por ejemplo en la punición del delito de publicidad engañosa (art. 238 del CP) que prevé pena de 90 a 180 días-multa, mientras que el art. 16 del Decreto Legislativo N° 691 de regulación de la publicidad,

atacan directamente el «prestigio comercial» de una empresa o de sus productos y por esa vía el patrimonio de éstas, lográndose quizás un mayor efecto preventivo general y especial.

También se ha propuesto recurrir a la «segunda vía» del Derecho penal, es decir a un modelo de **medidas de seguridad** que sirva «como base legitimadora de sanciones complejas, que unan elementos represivos y preventivos, para las personas jurídicas»<sup>108</sup>. La fundamentación de tal intervención se ha sostenido desde dos direcciones, una apunta a la peligrosidad de las personas que integran el ente colectivo, la otra se erige sobre la noción de peligrosidad de la propia persona jurídica<sup>109</sup>.

La peligrosidad individual se basa en que las personas físicas que forman parte de la persona jurídica, la utilizarán como cobertura para llevar adelante acciones criminales. Esta es la línea que siguió el art. 132 del Proyecto español de Código Penal de 1980, según el cual «podrán ser sometidas a las medidas de seguridad especialmente previstas para ellas, las asociaciones, empresas o sociedades, a causa de los delitos que sus directivos, mandatarios o miembros cometieren en el ejercicio de las actividades sociales aprovechando la organización de tales entes». Los arts. 135 y 153 del Proyecto previeron la posibilidad de asegurar a la persona colectiva incluso a través de medidas graves como la disolución o clausura de locales o establecimientos.

Se ha precisado, no obstante, que si en el estado actual del Derecho penal sólo son de recibo las medidas post delictuales, como signo inequívoco de una peligrosidad objetiva y no presunta, entonces el objeto de dicho juicio ha de ser la peligrosidad criminal del sujeto, lo que presenta serias dudas en el caso de las personas jurídicas, salvo que se acepte cuando menos su capacidad de acción y de realizar el injusto penal, o se traslade al ente colectivo la peligrosidad de sus órganos en tanto personas naturales con capacidad de actuación típica<sup>110</sup>, pero ello implicaría asumir un modelo de responsabilidad por el hecho ajeno.

El sustento de las medidas de seguridad también se ha derivado de la peligrosidad de la propia persona jurídica, por la potenciación del peligro que supone la actividad económica delictiva instalada en un sistema de actuación colectiva<sup>111</sup>. Más seguro que cualquier control estatal es un efectivo control interno de la empresa y sus órganos directivos, pero si no se realiza o es deficiente, «si la persona física omite o ejecuta una acción merecedora de sanción con el exclusivo objeto de beneficiar a la empresa, se justifica la imposición de una medida de seguridad»<sup>112</sup>. Antes bien, para un sector doctrinal, aunque podrá hablarse de peligrosidad «sintomática», «objetiva» o «instrumental» de la persona jurídica, en el sentido de que es utilizada para cometer delitos, dicha peligrosidad no puede calificarse de criminal<sup>113</sup>.

Frente a estas alternativas, el legislador español (art. 129 del CP) y el peruano (art. 105 del CP) han adoptado el modelo de las **«consecuencias accesorias»** que, en el plano formal, no pueden calificarse como penas ni medidas de seguridad al contar con una regulación autónoma. Antes bien, la doctrina ha dispensado un tratamiento heterogéneo a dichas consecuencias<sup>114</sup>.

---

permite que la autoridad administrativa (el Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y Protección de la Propiedad Intelectual) imponga una multa mucho mayor, de hasta 100 Unidades Impositivas Tributarias, la misma que en casos de incumplimiento de lo ordenado por la administración (art. 20) puede duplicarse sucesiva e ilimitadamente.

<sup>108</sup> ROXIN. PG, cit., § 8/56b.

<sup>109</sup> SERRANO-PIEDCASAS. «Sobre la responsabilidad penal de las personas jurídicas», cit., p. 135.

<sup>110</sup> BACIGALUPO, S. La responsabilidad penal de las personas jurídicas, cit., p. 264.

<sup>111</sup> SCHÜNEMANN. Unternehmenskriminalität und Strafrecht. Köln/Berlin/Bonn/München 1979, pp. 254, 268ss.

<sup>112</sup> SERRANO-PIEDCASAS. «Sobre la responsabilidad penal de las personas jurídicas», cit., p. 135.

<sup>113</sup> MARTÍNEZ-BUJÁN. DP económico. PG, cit., pp. 231-232.

<sup>114</sup> ZÚÑIGA. Bases para un modelo de imputación de responsabilidad penal a las personas jurídicas, cit., p. 209.

Para un sector que puede estimarse mayoritario, tales medidas no ostentan naturaleza propiamente administrativa<sup>115</sup> en atención a los fines preventivos y al órgano judicial que las impone, siendo en rigor «*consecuencias accesorias de la pena*», en tanto pueden ser impuestas sólo si se acredita la comisión de un delito por parte de una persona física a quien se le impone una pena, se trata pues de consecuencias accesorias de una pena previamente impuesta a un sujeto responsable criminalmente<sup>116</sup>. Es una responsabilidad subsidiaria de la responsabilidad de una persona física que haya sido condenada previamente<sup>117</sup>, similar a la del comiso por la inequívoca finalidad preventiva inocuidadora que persigue<sup>118</sup>.

Para otro sector minoritario, enarbolado por Gracia Martín, las consecuencias accesorias deben considerarse más bien como «*consecuencias accesorias del delito*», siendo suficiente para su imposición la presencia de actividad delictiva, sin exigirse una efectiva condena penal. Ello porque la persona jurídica puede ser peligrosa y la prevención requiere de medidas en su contra que se fundamentan en la noción de «peligrosidad objetiva o de la cosa», en este caso del ente colectivo, expresada a través de las acciones antijurídicas (injusto penal) de las personas físicas que actúan a favor o por cuenta de la persona jurídica. Si ésta se presta a ser utilizada para la realización de actividades delictivas, allí radica la peligrosidad objetiva de la agrupación<sup>119</sup>. También es minoritaria la parcela doctrinal que concede carácter de pena a las «consecuencias accesorias»<sup>120</sup>, destacando la construcción de Zugaldía, para quien el único modo de dar cumplimiento a las garantías constitucionales es considerar que estamos ante penas en sentido estricto<sup>121</sup>.

En todo caso, frente a la instauración de las consecuencias accesorias en el ordenamiento español se ha precisado que a diferencia de las clásicas medidas de seguridad o del comiso, éstas podrían repercutir sobre determinados grupos de personas, como los trabajadores o los socios de la empresa, lo que infringiría el principio de personalidad de las penas y proporcionalidad, razón por la cual no cabe sino una aplicación cautelosa de tales medidas<sup>122</sup>.

Sin embargo, una limitación importante de esta forma de «responsabilidad accesoria» se cifra en que el carácter accesorio de las medidas implica, al menos para la doctrina mayoritaria, la necesidad de una previa declaración de responsabilidad penal de una persona física, de forma que serán inaplicables allí donde precisamente se requiere una intervención preventiva frente a la criminalidad empresarial, en los supuestos en que no se puede atribuir el hecho delictivo cometido a través de una empresa a una persona física determinada<sup>123</sup>.

La opción de imponer **penas** a las personas jurídicas se ha fundamentado tanto desde la retribución, como a partir de la prevención general y especial. Para Tiedemann, si se admite la posibilidad de una culpabilidad moral social de la agrupación, entonces corresponde otorgarle valor a la idea de retribución. Con relación a la prevención general, sostiene que la condena penal de la empresa evidencia que la norma jurídica vulnerada se dirige a ella y que tal violación merece una reprobación social. La prevención especial para dicho autor también es

---

<sup>115</sup> CASTILLO ALVA. Las consecuencias jurídico-económicas del delito. Lima 2001, p. 274, plantea que las consecuencias accesorias previstas en el art. 105 del CP peruano «tienen una naturaleza propia de las sanciones administrativas», con lo que no puede coincidir si se entiende que no existe una distinción ontológica, cifrada en la «naturaleza de las cosas», entre una sanción administrativa y una consecuencia jurídico-penal, sino en una valoración o «desvaloración» de carácter normativa.

<sup>116</sup> MARTÍNEZ-BUJÁN. DP económico. PG, cit., pp. 232. SILVA. «Responsabilidad penal de las empresas y de sus órganos en el Derecho español», cit., p. 363.

<sup>117</sup> BACIGALUPO, S. La responsabilidad penal de las personas jurídicas, cit., p. 282.

<sup>118</sup> MARTÍNEZ-BUJÁN. DP económico. PG, cit., pp. 232.

<sup>119</sup> GRACIA MARTÍN y otros. Las consecuencias jurídicas del delito en el nuevo CP español. Valencia 1996, p. 457.

<sup>120</sup> MUÑOZ CONDE. «Cuestiones dogmáticas básicas en los delitos económicos», cit., p. 71. ARROYO ZAPATERO. «DP económico y Constitución». En: Revista Penal 1/1997, p. 14.

<sup>121</sup> ZUGALDÍA. «Las penas previstas en el art. 129 del CP para las personas jurídicas. Consideraciones teóricas y consecuencias prácticas». En: PJ 46/1997, pp. 284-285. En el mismo sentido, BACIGALUPO, S. La responsabilidad penal de las personas jurídicas, cit., p. 286.

<sup>122</sup> SERRANO-PIEDECASAS. «Sobre la responsabilidad penal de las personas jurídicas», cit., p. 136. SILVA. «Responsabilidad penal de las empresas y de sus órganos en el Derecho español», cit., p. 364.

<sup>123</sup> SILVA. «Responsabilidad penal de las empresas y de sus órganos en el Derecho español», cit., p. 363.

realizable, la empresa condenada será intimidada para no reincidir en el delito, las reglas de derecho comercial y otras referidas a la vigilancia interior de la administración, pueden determinar que los dirigentes no continúen o no reiteren su actividad delictuosa. De esta forma, es posible erigir un sistema de responsabilidad penal de la persona jurídica paralelo al de la persona física, sin importar la forma jurídica de la agrupación, siendo posible incluir a las personas jurídicas de Derecho público<sup>124</sup>.

Contra estos planteamientos se han sostenido las limitaciones de un sistema de sanciones contra la persona jurídica. Además de los indudables problemas procesales que podría plantear la persecución penal del ente colectivo<sup>125 126</sup>, en tanto se considera que la multa es la pena más adecuada para la empresa, se cuestiona su eficacia preventiva<sup>127</sup>, a la luz por ejemplo del famoso caso de Cementos de Heidelberg S.A., donde una multa administrativa elevada no determinó siquiera la renuncia de los autores individuales del hecho. De otra parte, la pena de confiscación de los beneficios ilícitamente obtenidos tampoco aseguraría los fines de prevención, pues sólo lograría restablecer las cosas al estado anterior. A su turno, la imposición de otras penas pecuniarias o algunas que afecten el funcionamiento de la entidad social, no sería otra cosa que un castigo colectivo que afecta a sujetos ajenos al manejo de la empresa, como los socios, los trabajadores, etc. También se ha precisado que de castigarse simultáneamente al directivo responsable personal del hecho delictivo, se estaría convalidando una violación del *ne bis in idem*<sup>128</sup>.

Estas dudas han sido valoradas por Zúñiga Rodríguez, quien ha sugerido un sistema de penas aplicables a las personas jurídicas, pero acorde con un Derecho penal de mínima intervención, lo que a su juicio implica en primer término delimitar el ámbito de supuestos típicos mediante *numerus clausus* de delitos que prevén la sanción para la persona jurídica, concretamente los denominados delitos socioeconómicos en sentido amplio<sup>129</sup>. En cuanto a las características de tales sanciones, ha propuesto principalmente: **1)** Que no puedan ser absorbidas por los costes de la empresa a fin de conservar el efecto intimidatorio; **2)** que ataquen los beneficios económicos mediante el comiso de ganancias, la eliminación de las subvenciones, eliminación de derechos, etc.; **3)** que cualquier intervención judicial de la empresa concilie los intereses en juego de los socios, accionistas, trabajadores, etc., para lo cual se ha planteado en el sistema alemán la sanción de curatela; **4)** la utilización de la reparación civil como «tercera vía», de forma que se sancione a la empresa con la restitución de la situación previa al daño; **5)** renunciar a la sanción de disolución pues por su gravedad, semejante a la pena de muerte, debería restringirse para las asociaciones ilícitas; y, **6)** reconocer que las sanciones contra los directivos son paralelas a las de la persona jurídica<sup>130</sup>.

La revisión efectuada permite concluir que en el estado actual del Derecho penal sería posible, aunque no sin críticas, sustentar la capacidad de acción, de culpabilidad y de punición de las personas jurídicas. Sin embargo, y especialmente en lo que respecta a los sistemas jurídicos iberoamericanos, tributarios por años del *societas delinquere non potest*, aún hace falta ampliar la investigación penal en orden a establecer las condiciones materiales de imputación penal y procesal de la persona moral.

Como ha precisado Bustos Ramírez, todavía no hemos llegado a esta etapa de construcción del sistema penal, lo que hace preciso buscar fórmulas, como la del «actuar por otro» y las

<sup>124</sup> TIEDEMANN. Temas de DP económico y ambiental, cit., pp. 226-228.

<sup>125</sup> Ibid., pp. 228-229. ABANTO. DP económico, cit., p. 157. SAN MARTÍN CASTRO. «Delito socioeconómico y proceso penal: El Derecho procesal penal económico». En: *Advocatus* 4/2001, p. 294.

<sup>126</sup> Tampoco parece ser un problema definitivo, como lo demuestra el reciente modelo procesal que adopta el citado D.Leg. N° 231 italiano para la persecución contra personas jurídicas, Vid. arts. 34ss.

<sup>127</sup> TERRADILLOS BASOCO. DP de la empresa. Madrid 1995, p. 62, sobre todo en los casos de empresas que ocupan un lugar privilegiado en el mercado, de modo que la multa puede operar como un simple costo empresarial a ser amortizado a través del precio, como cargo a los consumidores.

<sup>128</sup> SERRANO-PIEDCASAS. «Sobre la responsabilidad penal de las personas jurídicas», cit., pp. 134-135.

<sup>129</sup> ZÚÑIGA. Bases para un modelo de imputación de responsabilidad penal a las personas jurídicas, cit., p. 242, n. 127.

<sup>130</sup> Ibid., p. 240.

consecuencias accesorias, que nos permitan en el plano político criminal establecer bases dentro de la dogmática actual para establecer la responsabilidad penal de la persona jurídica<sup>131</sup>. En esa perspectiva se incardina el CP peruano de 1991.

#### IV. ¿NECESIDAD DE ADOPTAR EL *SOCIETAS DELINQUERE POTEST* EN EL DERECHO PENAL PERUANO?

En el ordenamiento penal peruano, la jurisprudencia ha defendido unánimemente el principio *societas delinquere non potest*<sup>132</sup>. Por su parte, la doctrina tradicionalmente se ha mostrado contraria a aceptar la responsabilidad penal de las personas jurídicas<sup>133</sup>, pero en los últimos años, frente a la relevancia que ha venido cobrando la criminalidad económica se empieza a postular la revisión del *societas delinquere non potest*<sup>134</sup>, cuando no la asunción de un sistema de responsabilidad penal de los entes colectivos<sup>135</sup>.

A este contexto se ha sumado el reciente debate vinculado al llamado «Caso Montesinos», a propósito de la participación de múltiples empresarios de televisión que pactaban con el ex asesor presidencial la línea informativa y de expresión de sus medios a favor del Gobierno de Fujimori, el destino de sus causas judiciales, entre otras pretensiones ilegales, y a cambio de

<sup>131</sup> BUSTOS RAMÍREZ. «La responsabilidad penal de las personas jurídicas». Inédito. Lima 2000, p. 3.

<sup>132</sup> El enjuiciamiento supone la imputación de hechos delictuosos a personas individuales determinadas sobre quienes puede recaer la sanción respectiva (en: Anales Judiciales, 1918, p. 47). En un juicio por calumnia imputada a una sociedad comercial, se determinó que la responsabilidad penal es esencialmente individual (Ejecutoria Suprema de 8-4-1920, en: Anales Judiciales, 1920, p. 16). La Corte Suprema declaró la insubsistencia de todo lo actuado e improcedente la acción del agraviado contra la Fabrica de Velas y Jabones «La Excelsior», mediante la cual le imputó la comisión del delito de falsificación (art. 377 del CP de 1924) por usar indebidamente la marca «Jabón Patito», que él había registrado como distintivo de los jabones que producía (en: Anales Judiciales, 1934, p. 137). En un proceso por apropiación ilícita se estableció que las personas jurídicas no pueden ser sujetos activos de algún delito, ya que dicha calidad sólo puede ostentarla la persona física, pues sólo ella es capaz de ejercitar acciones o incurrir en omisiones que caigan en el ámbito del DP (Ejecutoria Suprema de 3-1-1972, en: Revista de Jurisprudencia Peruana 338, p. 357). «El encausado resulta ser una persona jurídica como Sociedad Comercial de Responsabilidad Limitada (SCRLtd.), por lo que no se le debió instaurar proceso penal, debiendo identificarse en todo caso a la persona que actuó como órgano de representación o como socio representante autorizado de ella, en vista que la persona jurídica como tal, de acuerdo al principio *societas delinquere non potest*, no posee capacidad de conducta, recayendo en todo caso dicho atributo sólo en las personas naturales, tal como lo prescribe el artículo 27 del CP» (Resolución de la Corte Suprema de 24-10-97, Consulta 3963-96, en: GACETA JURÍDICA. Guía Rápida de Jurisprudencia penal y procesal penal. Lima 2001, p. 45). En nuestro ordenamiento penal no se admite la responsabilidad de las personas jurídicas; la responsabilidad penal se extiende a las personas que actúan en nombre de las personas jurídicas. Resulta inaceptable tener como denunciado a una persona jurídica (Resolución de la Corte Superior de Lima de 19-12-97, exp. 3045-97, en: LA ROSA GÓMEZ DE LA TORRE. Jurisprudencia del proceso penal sumario. Lima 1997. p. 79).

<sup>133</sup> Antes de la vigencia del CP de 1991, Vid., MONTOYA MANFREDI. Responsabilidad de los directores de las sociedades anónimas. 2ª ed. Lima 1977, p. 24. GARCÍA RADA. Sociedad anónima y delito. 2ª ed. Lima 1985, p. 65. HURTADO POZO. Manual de DP. PG. 2ª ed. Lima 1987, pp. 340-341. PEÑA CABRERA. Tratado de DP. PG. Vol. I. 3ª ed. Lima 1987, p. 161. JARA F. «¿Son las personas jurídicas sujetos de sanción penal?». En: Thémis 8/1987, p. 32. VILLAVICENCIO TERREROS. Lecciones de DP. PG. Lima 1990, p. 115. UGAZ SÁNCHEZ-MORENO. «Quebra fraudulenta». En: Revista Peruana de Derecho de la Empresa 29/1987, p. 93. LECCA FORERO. La responsabilidad penal de los directores en las sociedades anónimas. Tesis de Bachiller. Lima 1990, pp. 115ss. MOSCOSO CALLO. El acaparamiento, especulación y adulteración como delitos contra la economía en el D.Leg. N° 123. Tesis de bachiller. Lima 1988, p. 171. Tras la puesta en vigor del CP de 1991, Vid. CARO CORIA. «La irresponsabilidad penal de la persona jurídica», cit., p. 78. VILLA STEIN. DP. PG. Lima 1998, p. 197. PEÑA CABRERA. PE III, cit., pp. 156ss. Tratado de DP. Estudio programático de la PG. 3ª ed., cit., pp. 291-292. ANGELES GONZÁLES/FRISANCHO APARICIO. CP I. Lima 1996, p. 434-436. CASTILLO. «Apuntes sobre la responsabilidad penal de las empresas y las personas jurídicas», cit., p. A-55. MEINI MÉNDEZ. La responsabilidad penal de las personas jurídicas, cit., pp. 169-170. BRAMONT-ARIAS, L.M. PG, cit., pp. 124-126. VILLAVICENCIO TERREROS. CP comentado. Lima 2001, p. 155, 275.

<sup>134</sup> MAZUELOS COELLO. «DP económico y de la empresa: concepto, sistema y política criminal». En: DP económico y de la empresa. Lima 1996, pp. 37ss.

<sup>135</sup> ABANTO. DP Económico, cit., p. 162. ZÚÑIGA RODRÍGUEZ. «Las consecuencias penales de los hechos cometidos por entes colectivos: de la responsabilidad individual a la responsabilidad colectiva». En: II Congreso Internacional de DP. Lima 1997, pp. 357-356. HURTADO POZO. «Personas jurídicas y responsabilidad penal». En: ADP 1996, pp. 155-158.

elevadas sumas de dinero. Hechos de esta naturaleza han originado diversas posturas en torno a la posibilidad de aplicar las llamadas consecuencias accesorias previstas en el art. 105 del CP en orden a «sancionar» no sólo a las personas físicas que pudieron cometer cohecho, tráfico de influencias o peculado, sino además al propio medio de comunicación a través del cual por ejemplo se promovió ilícitamente la reelección de Fujimori para el periodo 2000-2005, omitiéndose cubrir las actividades proselitistas de los otros candidatos, negándose a emitir su publicidad -a pesar de habersele ofrecido el pago respectivo por el servicio-, difamándolos de diversos modos, manipulando las encuestas de opinión o encubriendo las graves denuncias contra el Gobierno de Fujimori por corrupción y violaciones de Derechos Humanos.

El CP peruano de 1991, acogiendo el modelo previsto en la Propuesta de Anteproyecto de CP español de 1983, establece en el art. 105, incardinado en el Capítulo II («Consecuencias accesorias») del Título VI («De la Reparación civil y consecuencias accesorias») de la Parte General, la posibilidad de que el Juez imponga una o varias medidas a la persona jurídica si el «hecho punible» se cometió en ejercicio de su actividad, o cuando su organización permitió favorecerlo o encubrirlo<sup>136</sup>. Esta solución se ha expandido a la legislación complementaria<sup>137</sup>, como se observa en el art. 10 de la Ley N° 26461 de 8 de junio de 1995, Ley de delitos aduaneros, previsto en el Capítulo V («Consecuencias accesorias») del Título I («De los delitos aduaneros»)<sup>138</sup>, o en el art. 17 del D.Leg. N° 813 de 24 de abril de 1996, Ley de delitos tributarios, ubicado en el Título IV que regula las «Consecuencias accesorias»<sup>139</sup>.

La exposición de motivos del CP no precisó los fundamentos de esta regulación<sup>140</sup>, mientras que la del D.Leg. N° 813 se limitó a calificarlas como «medidas administrativas»<sup>141</sup>. Sin

<sup>136</sup> «Artículo 105.- Si el hecho punible fuere cometido *en ejercicio* de la actividad de cualquier persona jurídica o utilizando su organización para *favorecerlo o encubrirlo*, el Juez podrá aplicar todas o algunas de las medidas siguientes:

1. Clausura de sus locales o establecimientos, con carácter temporal o definitivo.

La clausura temporal no excederá de cinco años.

2. Disolución de la sociedad, asociación, fundación, cooperativa o comité.

3. Suspensión de las actividades de la sociedad, asociación, fundación, cooperativa o comité por un plazo no mayor de dos años.

4. Prohibición a la sociedad, fundación, asociación, cooperativa o comité de realizar en el futuro actividades, de la clase de aquellas en cuyo ejercicio se haya cometido, favorecido o encubierto el delito.

La prohibición podrá tener carácter temporal o definitiva. La prohibición temporal no será mayor de cinco años.

Cuando alguna de estas medidas fuera aplicada, el Juez ordenará a la autoridad competente que disponga la intervención de la persona jurídica para salvaguardar los derechos de los trabajadores».

<sup>137</sup> HURTADO. «Personas jurídicas y responsabilidad penal», cit., pp. 152-154.

<sup>138</sup> «Artículo 10.- Si para la ejecución del hecho punible se utilizó la organización de una persona Jurídica o negocio unipersonal, con conocimiento de sus titulares, el Juez deberá aplicar, según la gravedad de los hechos conjunta o alternativamente Las medidas siguientes:

a.- Clausura temporal o definitiva de sus locales o establecimientos.

b.- Disolución de la persona jurídica.

c.- Cancelación de licencias, derechos y otras autorizaciones administrativas o municipales de que disfruten.

d.- Prohibición temporal o definitiva a la persona jurídica para realizar actividades de la naturaleza de aquellas en cuyo ejercicio se haya cometido, favorecido o encubierto el delito.

Simultáneamente, con la medida dispuesta, el Juez ordenará a la autoridad competente la intervención de la persona jurídica para los fines legales correspondientes, con el objeto de salvaguardar los derechos de los trabajadores y acreedores».

<sup>139</sup> «Artículo 17.- Si en la ejecución del delito tributario se hubiera utilizado la organización de una persona jurídica o negocio unipersonal, con conocimiento de sus titulares, el Juez podrá aplicar, conjunta o alternativamente según la gravedad de los hechos, las siguientes medidas:

a) Cierre temporal o clausura definitiva del establecimiento, oficina o local en donde desarrolle sus actividades.

El cierre temporal no será menor de dos ni mayor de cinco años.

b) Cancelación de licencias, derechos y otras autorizaciones administrativas.

c) Disolución de la persona jurídica».

<sup>140</sup> La Exposición de Motivos del CP señala que tan sólo « Resaltan, por su importancia y novedad, las distintas medidas aplicables a las personas jurídicas cuando el delito fuera perpetrado por personas naturales que actúen en ejercicio de las actividades sociales o utilizando la organización para favorecer u ocultar las infracciones penales. Entre las medidas enumeradas en el proyecto destacamos las siguientes: clausura de la empresa, disolución de la sociedad, asociación o fundación, y suspensión o prohibición de actividades (artículo 105º)»

<sup>141</sup> El ítem 7 de la Exposición de Motivos del D.Leg. N° 813 precisa:

embargo, debe entenderse que con ello el legislador peruano ha zanjado definitivamente la cuestión de la responsabilidad penal de las personas jurídicas, cuando menos en lo formal, a favor del *societas delinquere non potest*, dado que las «consecuencias accesorias» no forman parte de catálogo de penas (art. 28 del CP) ni de medidas de seguridad (art. 71 del CP)<sup>142</sup>. En todo caso, la interpretación de la cláusula del art. 105 del CP peruano no ha sido pacífica en la doctrina nacional, a lo que debe sumarse la no aplicación del precepto en la jurisprudencia a pesar de sus once años de vigencia, tanto quizás por desconocerse sus alcances o por entenderse que se trata de medidas graves (clausura de locales, disolución, etc.) de excepcional imposición.

Ahora bien, el principal aspecto a dilucidar en torno al art. 105 se cifra en establecer, como sucede a raíz de la interpretación del art. 129 del CP español de 1995<sup>143</sup>, si estamos ante «consecuencias accesorias de la pena» o «consecuencias accesorias del delito». En la primera dirección se ha pronunciado Meini Méndez, para quien la imposición de medidas contra la persona jurídica implica *de lege lata* la existencia de un hecho antijurídico, culpable y merecedor de pena<sup>144</sup>, de manera tal que no podrán aplicarse ante cualquier causal de ausencia de culpabilidad o exclusión de pena, aunque admite, a fin de evitar lagunas, su aplicación cuando la pena no llegue a ejecutarse, por ejemplo en los casos de suspensión de la ejecución de la pena, más no en los supuestos de reserva del fallo condenatorio<sup>145</sup>.

Contra estas consideraciones y en orden a sostener la segunda postura antes enunciada, Castillo Alva ha planteado la necesidad de interpretar el art. 105 con mayor amplitud, en el sentido de considerar que la exigencia de un «hecho punible» se satisface con la presencia de un acto típico y antijurídico o injusto penal, lo que refrenda un sector de la doctrina penal<sup>146</sup> y, hasta cierto punto, la propia sistemática del Código Penal peruano<sup>147</sup>.

Desde el punto de vista sistemático, independientemente del caso aislado del delito ambiental (art. 314 del CP<sup>148</sup>) en que se prevé la aplicación del art. 105 como medida cautelar<sup>149</sup>, la regulación no es uniforme. Existe una marcada semejanza entre el art. 105 del CP y el citado art. 10 de la Ley de Delitos Aduaneros («Si para la ejecución del hecho punible»), pues en ambos casos se vincula la medida a un «hecho punible». Sin embargo, el art. 3 de la Ley N° 27270 contra actos de discriminación de 29 de mayo de 2000, prevé la posible aplicación de la medida de clausura temporal del art. 105 del CP en los casos del «delito tipificado en el artículo 323»<sup>150</sup>, exigencia de delito que parece apreciarse a su vez en el art. 17 de la Ley Penal Tributaria antes mencionada («Si en la ejecución del delito tributario»). Ni siquiera la propia expresión «hecho punible» puede interpretarse unitariamente dentro del CP, en algunos casos parece referirse con propiedad a un delito (acto típico, antijurídico, culpable y punible), mientras que en otros únicamente al injusto penal (acto típico y antijurídico)<sup>151</sup>.

---

«DE LAS CONSECUENCIAS ACCESORIAS.-

En la ejecución de los delitos de Defraudación Tributaria se utiliza generalmente la organización de personas jurídicas, quienes se benefician ilícitamente. En este sentido, es necesario que la ciudadanía constate, que las sentencias emitidas por el Órgano Jurisdiccional, contengan medidas administrativas contra las personas jurídicas que se benefician con la comisión del delito».

<sup>142</sup> VILLAVICENCIO. CP comentado, cit., p. 275.

<sup>143</sup> Vid. Supra 3.3. FERNÁNDEZ TERUELO. «Las consecuencias accesorias del artículo 129 CP». En: Quintero Olivares/Morales Prats. El nuevo DP español. Pamplona 2001, p. 275.

<sup>144</sup> Similar, ABANTO. DP económico, cit., p. 158.

<sup>145</sup> MEINI. La responsabilidad penal de las personas jurídicas, cit., pp. 198-199.

<sup>146</sup> FEIJÓO. «La responsabilidad penal de las personas jurídicas», cit., p. 286.

<sup>147</sup> CASTILLO. Las consecuencias jurídico-económicas del delito, cit., pp. 282-284.

<sup>148</sup> «Artículo 314.- El Juez Penal ordenará, como medida cautelar, la suspensión inmediata de la actividad contaminante, así como la clausura definitiva o temporal del establecimiento de que se trate de conformidad con el artículo 105° inciso 1, sin perjuicio de lo que pueda ordenar la autoridad en materia ambiental».

<sup>149</sup> CARO CORIA. La protección penal del ambiente. Lima 1995, pp. 355-357.

<sup>150</sup> «Artículo 3.- El Juez podrá aplicar la clausura temporal a que se refiere el Artículo 105° del Código Penal, en los casos del delito tipificado en el Artículo 323, por el término que sumado a la sanción administrativa no exceda de 5 (cinco) años».

<sup>151</sup> Vid. los arts. 1, 6, 13, 15, 22, 23, 24, 25, 26, 39, 46, 46-A y 51 del CP, así como el rótulo del Título II de la PG.

Esta pluralidad de significados del «hecho punible» permite compatibilizar la interpretación del art. 105 con un mínimo de garantías para la persona jurídica y el objetivo de evitar lagunas de punibilidad en perjuicio de la prevención especial. De este modo, la delimitación del hecho punible como injusto personal resulta más satisfactoria en el contexto político criminal del art. 105. No parece del todo razonable que se haga depender la aplicación de las medidas accesorias de la culpabilidad del autor, especialmente en los casos de mayor gravedad, que son en los que conforme al principio de proporcionalidad podrá aplicarse estas medidas<sup>152</sup>, y más aún si en la vía administrativa no existe una medida equivalente susceptible de ser aplicada<sup>153</sup>.

Ahora bien, fuera del aspecto formal y de posibles «fraudes de etiquetas», no cabe duda que las «medidas accesorias» son verdaderas sanciones contra personas jurídicas pues implican una limitación coactiva de derechos<sup>154</sup>. De allí deriva la necesidad de contar con criterios claros en torno a su imputación penal y procesal<sup>155</sup>, aspectos cuyo desarrollo en nuestro medio se encuentra aún en sus inicios<sup>156</sup> y que en definitiva están vinculados a la concepción de las «consecuencias accesorias» como penas, medidas de seguridad, consecuencias *sui generis* o, como aquí se defiende, medidas fundadas en la «peligrosidad objetiva de la cosa»<sup>157</sup>.

En esa línea de pensamiento, Feijóo Sánchez ha centrado el debate en torno a los criterios de imputación de las consecuencias accesorias sobre la base de la peligrosidad de la cosa, precisando una serie de aspectos que, descontando los ya abordados, merecen prestar atención<sup>158</sup>. Por un lado debe quedar claro, en el terreno formal, que la no fundamentación de esa peligrosidad en necesidades de prevención general sino de prevención especial, hace innecesario el recurso a un estricto sistema de *numerus clausus*, como el acogido por el art. 129.1 del CP español de 1995, que señale en la parte especial los casos en lo que es posible imponer la medida accesoria. De ese modo, será suficiente una cláusula general como la del art. 105 del CP peruano ya que una fundamentación preventivo especial se orienta a una solución individual, la que además es compatible con la regulación facultativa («el Juez podrá») <sup>159</sup> que permite evaluar su imposición judicial, según se verá luego, en una prognosis de que la agrupación puede seguir siendo utilizada delictivamente.

De otra parte, es necesario delimitar el núcleo de autores cuyos hechos pueden permitir la imputación jurídico-penal a las personas jurídicas, observándose que la tendencia en la doctrina y en el Derecho comparado se ubica entre un modelo puramente formal que exige la actuación de órganos y/o representantes legales jurídicamente cualificados para actuar en nombre de la persona jurídica, y el modelo contrario que otorga relevancia a los actos de todo aquél que actúe en nombre de la empresa o a favor de ella. Esta última pareciera ser la opción asumida en el art. 105 del CP al referirse al hecho punible que «fuere cometido en el ejercicio de la actividad de cualquier persona jurídica o utilizando su organización para favorecerlo o encubrirlo»<sup>160</sup>. Pero teniendo en cuenta la gravedad de las medidas accesorias y el principio de proporcionalidad, es posible plantear una restricción semejante a la del *Model Penal Code* de Estados Unidos, dejándose de lado las acciones de personas que carecen de poder de

<sup>152</sup> ZÚÑIGA. Bases para un modelo de imputación de responsabilidad penal a las personas jurídicas, cit., p. 213.

<sup>153</sup> FERNÁNDEZ. «Las consecuencias accesorias del art. 129 CP», cit., p. 276.

<sup>154</sup> ABANTO. DP económico, cit., p. 158. Para HURTADO. «Personas jurídicas y responsabilidad penal», cit., p. 151, se trata de «sanciones impuestas a la persona jurídica de manera simulada».

<sup>155</sup> FERNÁNDEZ. «Las consecuencias accesorias del art. 129 CP», cit., pp. 281-282.

<sup>156</sup> Vid. sobre todo, MEINI. La responsabilidad penal de las personas jurídicas, cit., pp. 200ss. CASTILLO. Las consecuencias jurídico-económicas del delito, cit., pp. 285ss.

<sup>157</sup> BRAMONT-ARIAS, L.M. PG, cit., p. 404. VILLA STEIN. PG, cit., p. 504.

<sup>158</sup> En lo que sigue, FEIJÓO. «La responsabilidad penal de las personas jurídicas», cit., pp. 278-291.

<sup>159</sup> Ese carácter facultativo se mantiene en el art. 323 del CP y en el art. 17 del D.Leg. N° 813. Por el contrario, el art. 10 de Ley N° 26461 torna en obligatoria la medida («El Juez deberá aplicar»), al igual que el art. 241 pf. 2 que prevé en los delitos de fraude en remates, concursos o licitaciones públicas que «Si se tratare de concurso público de precios o de licitación pública, se impondrá además al agente o a la empresa o persona por él representada, la suspensión del derecho a contratar con el Estado por un período no menor de tres ni mayor de cinco años».

<sup>160</sup> MEINI. La responsabilidad penal de las personas jurídicas, cit., p. 207.



decisión<sup>161</sup>, bajo el entendido de que la gravedad de la consecuencia debe corresponder a hechos de especial relevancia cuya comisión sólo es posible en ejercicio de ese poder de decisión, lo que indudablemente permitirá incluir a quienes ejercen cargos intermedios así como a los encargados o jefes de una sección o unidad operativa con enormes capacidades decisorias<sup>162</sup>.

Tampoco es razonable que toda actuación de un representante u órgano de dirección determine consecuencias penales para el ente colectivo, por ello debe delimitarse el hecho de conexión que fundamenta la intervención penal. Si se advierte la necesidad de una «específica relación normativa» entre el hecho y la actividad social, como acontece en el art. 105 del CP peruano cuando se refiere al «ejercicio de la actividad» o a la utilización de «su organización», debe elaborarse una «teoría de la imputación objetiva» propia de las personas jurídicas. En tal perspectiva, si se concibe que la peligrosidad objetiva que fundamenta la consecuencia accesoria se expresa, parafraseando a Tiedemann, en un defecto de organización<sup>163</sup> que facilita la comisión de hechos antijurídicos, entonces dicha consecuencia sólo tiene sentido en los casos en que el hecho punible de la persona natural se debe a un defecto de organización o a una gestión criminógena del ente colectivo que se mantiene o se puede repetir.

Así cobra relevancia el planteamiento de Günther Heine, en el sentido de que «una empresa dedicada a la producción de nuevos riesgos, debería de ser considerada (...) como garante de control. El deber de evitar peligros y de controlar resultan del hecho que los riesgos propios de la explotación pueden ser únicamente controlados mediante una administración de los riesgos por parte de la empresa y no mediante las disposiciones de seguridad y de control estatales»<sup>164</sup>. De esta manera, los criterios rectores para una responsabilidad -penal a juicio de Heine- de la organización estarían dados por dos presupuestos: «como condición necesaria debe existir una administración deficiente del riesgo (*fehlerhafte Risikomanagement*); y como condición suficiente la materialización del peligro típico de la empresa»<sup>165</sup>.

Nada impide que los aportes de Tiedemann y Heine puedan llevarse al terreno de la imputación de las medidas contra las personas jurídicas del art. 105 del CP. Si se ha llegado a estimar que son suficientes para fundamentar la imposición de verdaderas penas contra una agrupación, con mayor razón (argumento «*a fortiori*») permitirán justificar medidas menos graves como las «consecuencias accesorias» (argumento «*ad maioris ad minus*»). De esta forma, debe entenderse que la medida accesoria depende de una prognosis de que la agrupación podrá seguir siendo utilizada delictivamente<sup>166</sup>, por defecto de organización o deficiente administración de riesgo. Si dicho pronóstico se desvanece debe cesar entonces la medida<sup>167</sup>. Esa prognosis no surge por el simple hecho de que la persona física actuó en beneficio o en interés de la persona jurídica, siendo en tales supuestos suficiente el recurso al comiso del art. 104 del CP<sup>168</sup>.

Tales criterios de imputación pueden asumirse en algunos casos, *de lege lata*, mediante la interpretación, pero no están suficientemente desarrollados en el art. 105 del CP, lo que desde ya debe motivar su revisión en el proceso de reforma penal iniciado en virtud de la Ley N° 27421 de 7 de febrero de 2001. En ese marco deberá proponerse la ampliación de las agrupaciones a las que pueden aplicarse estas medidas, el art. 105 se limita a las personas jurídicas en general, con o sin fines de lucro, sólo el art. 10 de la Ley N° 26461 y el art. 17 del D.Leg. N° 813 prevén su aplicación a los «negocios unipersonales». Si el fundamento de las

---

<sup>161</sup> MALAMUD GOTI. Política criminal de la empresa. Buenos Aires 1983, pp. 24-25, en relación a los mecanismos de división y delegación como instrumentos que favorecen la impunidad por «dificultades de detección y de localización de responsabilidades».

<sup>162</sup> FEIJÓO. «La responsabilidad penal de las personas jurídicas», cit., p. 281.

<sup>163</sup> TIEDEMANN. Temas de DP económico y ambiental, cit., pp. 222, 223, 224.

<sup>164</sup> HEINE. «La responsabilidad penal de la empresa: evolución internacional y consecuencias nacionales», cit., p. 42.

<sup>165</sup> Ibid., p. 42.

<sup>166</sup> Con toda claridad, el art. 129.3 del CP español precisa que «Las consecuencias accesorias previstas en este artículo estarán orientadas a prevenir la continuidad en la actividad delictiva y los efectos de la misma».

<sup>167</sup> Cercano, ABANTO VÁSQUEZ. DP económico. PE. Lima 2000, p. 489.

<sup>168</sup> FEIJÓO. «La responsabilidad penal de las personas jurídicas», cit., pp. 283-285.

consecuencias accesorias deriva de la peligrosidad de la cosa, podrá admitirse su extensión inclusive para las agrupaciones carentes de personalidad jurídica. Antes bien, cabrá evaluar todavía la posibilidad de sancionar, como permite el CP francés de 1994 y plantea un sector de la doctrina, a las personas jurídicas de Derecho público.

En la reforma del art. 105 deberá aclararse también las reglas de individualización judicial de esta medida penal que, sobre la base de pautas preventivo especiales, no se satisface con la exigencia general de valorar la entidad del hecho punible, como ordenan el art. 10 de la Ley N° 26461 y el art. 17 del D.Leg. N° 813 («según la gravedad de los hechos»), sino con la incorporación de criterios como los del art. 102.2 del Proyecto de CP Suizo de 1998, relacionados con la capacidad económica de la empresa y la necesidad de prevenir futuros delitos, o los desarrollados más específicamente por el Decreto Legislativo italiano N° 231 de 8 de junio de 2001.

Ahora bien, la gravedad de las medidas que recoge el art. 105 del CP (clausura de locales o establecimientos, disolución, suspensión de actividades y prohibición de actividades)<sup>169</sup> puede motivar diversas valoraciones. Por un lado la presencia de consecuencias de tal entidad enerva su aplicación generalizada, debiendo recurrirse a ellas en casos excepcionales, de especial gravedad y siempre como una medida subsidiaria o secundaria<sup>170</sup>. De otra parte, *de lege ferenda* es necesario ampliar el catálogo de medidas a fin de prever otras menos lesivas y que pueden desplegar iguales o mayores efectos preventivo especiales, como la amonestación, la obligación de publicar la sentencia que declara la responsabilidad accesoria, el comiso de los instrumentos que sirvieron para cometer el delito y de los beneficios obtenidos, multa de acuerdo al beneficio obtenido o el daño creado por la actividad delictiva, pérdida de beneficios fiscales y subvenciones, prohibición por un periodo de participar en las contrataciones públicas, vigilancia judicial por un periodo determinado de las actividades en cuyo ejercicio se cometió el hecho punible, intervención judicial por un periodo a fin de cautelar los derechos de los trabajadores o de los acreedores, entre otras.

Queda también por resolver el tratamiento de las causas que extinguen la imposición y ejecución de estas medidas, como la prescripción, vacío frente al cual se ha propuesto aplicar por analogía *in bonam parte* la regulación de las medidas de seguridad<sup>171</sup> que se fundamentan en la llamada «peligrosidad subjetiva», pero esto es aún insuficiente de cara al principio de legalidad.

Un problema particular radica en la ausencia de reglas procesales para la imposición de las consecuencias accesorias aplicables a las personas jurídicas. Para un importante sector doctrinal en estos casos la persona jurídica debe asumir la condición de parte procesal, por lo que necesariamente rige el principio acusatorio<sup>172</sup>. De esta forma, no basta una simple audiencia de los titulares como exige el art. 129.1 del CP hispano, es necesaria la consideración del ente colectivo como parte, salvo que se ausente injustificadamente en cuyo caso se le puede declarar rebelde o contumaz, como acota San Martín Castro. Para este autor el Ministerio Público debe efectuar la imputación correspondiente y el Juez Penal dictar la resolución de imputación. De esta forma, la persona jurídica debe ser citada formalmente a cada acto procesal de trascendencia, pudiendo ofrecer pruebas y participar en sus actuaciones. También deberá ser citada con la acusación fiscal y el auto de enjuiciamiento, pudiendo intervenir en la fase intermedia y en el juicio oral, y reconociéndosele el derecho de impugnación<sup>173</sup>. Pero aquí también hacen falta desarrollos más precisos.

Antes bien, se ha sostenido por el contrario que no sería necesario llegar a considerar a la persona jurídica como parte en el proceso. Si la persona jurídica no es una imputada

<sup>169</sup> CASTILLO. Las consecuencias jurídico-económicas del delito, cit., pp. 310ss.

<sup>170</sup> FERNÁNDEZ. «Las consecuencias accesorias del art. 129 CP», cit., p. 277

<sup>171</sup> FEIJÓO. «La responsabilidad penal de las personas jurídicas», cit., p. 288.

<sup>172</sup> BAJO FERNÁNDEZ/BACIGALUPO, S. DP económico. Madrid 2001, p. 155.

<sup>173</sup> SAN MARTÍN. «Delito socioeconómico y proceso penal: El Derecho procesal penal económico», cit., p. 294. Similar, CASTILLO. Las consecuencias jurídico-económicas del delito, cit., pp. 306-310.

propiamente dicha, sino una cosa u objeto peligroso sobre cuyo destino debe discutirse para neutralizar esa peligrosidad<sup>174</sup>, entonces no haría falta establecer todo un sistema de garantías procesales, bastando la mera audiencia con los titulares como en el ordenamiento español. Estas cuestiones deberán resolverse *de lege ferenda* para una eficaz y legítima imposición de consecuencias contra las personas jurídicas, sin embargo parece que no puede desestimarse, sin más, la necesidad de que la persona jurídica pasible de una consecuencia accesoria ejerza plenamente el derecho de defensa que le compete al amparo del art. 139.14 de la Constitución.

La consideración de la agrupación como cosa u objeto peligroso no es incompatible con la conveniencia de considerarla parte en el proceso penal en el que no sólo se discutirá el destino del objeto o cosa peligrosa, sino los propios criterios de imputación de la responsabilidad accesoria, sea por defecto de organización o deficiente administración del riesgo, cuando no el destino de un ente colectivo al que pertenecen terceros interesados como los trabajadores, acreedores, socios ajenos al ilícito, entre otros. Parece pues oportuno que la determinación de estos aspectos no quede en manos sólo del Ministerio Público, del Poder Judicial, del imputado o de la parte civil, sino también de la persona jurídica que podría ser privada o limitada en el ejercicio de sus derechos a través de las consecuencias accesorias.

## V. PERSPECTIVAS DE UN SISTEMA DE IMPUTACIÓN DE RESPONSABILIDAD EN EL PROYECTO DE CÓDIGO PENAL TIPO PARA IBEROAMERICA

### 5.1 La pretensión de elaborar un Código Penal Tipo para Iberoamérica

La búsqueda de patrones comunes<sup>175</sup>, así como las consiguientes propuestas de unificación o armonización de la regulación penal iberoamericana no son recientes<sup>176</sup>. Pero los esfuerzos colectivos surgieron recién con la elaboración de la parte general del Código Penal Tipo para Latinoamérica<sup>177</sup>, cuya redacción se concluyó en São Paulo en 1971<sup>178</sup>, sin traer consigo el debate en torno a la responsabilidad penal de las personas jurídicas, y menos aún sobre la actuación «en lugar de otro». El tecnicismo no ajeno a la una ideología, marcada a juicio de Zaffaroni por el idealismo neo-kantiano de Baden (Mezger) y el neoidealismo gentiliano en relación a la pena, llevó a introducir en la ley conceptos que corresponden a la doctrina e imponer la sistemática del delito dominante en los años sesenta en Latinoamérica<sup>179</sup>, de manera que se mantuvo intacto el *societas delinquere non potest*.

Veintitrés años más tarde, en junio de 1994, por invitación del Gobierno de Colombia se celebró en Cartagena de Indias la X Conferencia de Ministros de Justicia de los Países Iberoamericanos, ocasión en la que asistieron los representantes de Argentina, Bolivia, Colombia, Cuba, Chile, El Salvador, España, Guatemala, México, Panamá, Paraguay, Portugal, República Dominicana, Uruguay y Venezuela. Como observadores asistieron los representantes de Estados Unidos, el Banco Interamericano de Desarrollo y la Universidad de

<sup>174</sup> FEIJÓO. «La responsabilidad penal de las personas jurídicas», cit., p. 287.

<sup>175</sup> Así, BELLONI. *Riforme penali dell'America Latina*. Roma 1938, pp. 9ss. Mucho más tarde, DE LA RÚA. *La codificación penal latinoamericana*. Caracas 1982, pp. 29ss. donde fija los patrones comunes de la PG de diversos Códigos de nuestra región.

<sup>176</sup> Vid. por ejemplo CASTEJÓN. *Unificación legislativa iberoamericana*. Madrid 1950, p. 84, donde concluye señalando que «La unificación legislativa en materia pena es, no sólo posible, sino deseable, pudiendo alcanzarse fácilmente en cuanto a la tipicidad de los hechos punibles».

<sup>177</sup> GRISOLÍA. *CP Tipo para Latinoamérica*. PG. T. I, T. II Vols. 1-2. Santiago de Chile 1973. BUSTOS RAMÍREZ/VALENZUELA BEJAS. *DP latinoamericano comparado*. T. I: PG. Buenos Aires 1981, pp. 1 y ss. Sobre la Segunda Reunión Plenaria celebrada en México en 1965, Vid. *Código Penal Tipo para Latinoamérica*. México 1967, pp. 39ss.

<sup>178</sup> Como iniciativa privada se constituyó en octubre de 1963 en Santiago de Chile la Comisión Redactora de un CP Tipo para Latinoamérica, con secretariado permanente en dicha ciudad. En ese marco se celebraron reuniones posteriores en México (1965), Lima (1967), Caracas (1969), Bogotá (1969) y São Paulo (1971), ocasión en la que se ultimó la PG. Luego se efectuaron reuniones en San José (1972), Medellín (1973), Santiago (1975), San Cristobal/Venezuela (1975), Madrid (1977) y Buenos Aires (1979), Vid. ZAFFARONI. «Introducción a la codificación penal latinoamericana». En: *Los códigos penales iberoamericanos I*. Bogotá 1994, p. 107.

<sup>179</sup> *Ibid.*, pp. 109-110.

Puerto Rico. En esta Conferencia se adoptó, a iniciativa del Colegio de Abogados Penalistas de Santafé de Bogotá y Cundinamarca, entre otros acuerdos, la elaboración de un Código Penal Tipo Iberoamericano, nombrándose como Secretario Perpetuo de la Comisión Redactora a su Presidente, Antonio José Cancino Moreno<sup>180</sup>.

## 5.2 Sobre la responsabilidad penal de las personas jurídicas

Desde la renovación de las reuniones de la Comisión Redactora del Código Penal Tipo Iberoamericano en 1995, se acordó unánimemente desarrollar los trabajos de redacción en tres ámbitos, la Ley Penal, el Hecho Punible y las Consecuencias Jurídicas del Delito. Éste último no fue objeto de tratamiento en el I Encuentro celebrado en Santafé de Bogotá/Colombia en 1995. Sin embargo, en el II Encuentro realizado en Las Palmas de Gran Canarias/España del 26 de setiembre al 2 de octubre de 1996, la representante de Costa Rica, Dora Guzmán Zanetti, a través de la Ponencia de 30 de setiembre, difundió un primer proyecto, incluida una exposición de motivos, de reglas de imputación de responsabilidad penal a las personas jurídicas, en los siguientes términos:

«**Artículo 1:** Con excepción de los Poderes del Estado, las personas jurídicas de Derecho público o privado, son penalmente responsables por los delitos que cometan por medio de sus órganos legalmente competentes para decidir o actuar en su nombre.

Dicha responsabilidad es independiente de la responsabilidad penal y civil que personalmente pueda corresponder a los personeros que han concurrido a formar la voluntad social delictuosa.

Son igualmente responsables los personeros que valiéndose de las atribuciones legales otorgadas por la persona jurídica, decidan o actúen ilícita e individualmente en el ejercicio de su representación.

**Artículo 2:** Las personas jurídicas tendrán acción penal y civil contra los personeros cuya decisión o actuación haya tenido como consecuencia el ilícito por el que se le sanciona y contra los miembros que debiendo oponerse al delito no lo hicieron.

**Artículo 3:** Las personas jurídicas que cometan los delitos tipificados en el Código Penal, serán sancionadas con las penas siguientes:

- a) Disolución judicial, si el delito está sancionado con pena mínima de prisión de ... a más años;
- b) Vigilancia judicial, cuando la pena máxima sea inferior a ... años de prisión;
- c) Multa, por ... veces el monto extremo mayor fijado.

**Artículo 4:** Los delitos no comprendidos en el artículo anterior serán sancionados, según su gravedad, con: disolución judicial; vigilancia judicial; multa, o inhabilitación parcial o temporal de las actividades en que ocurrió el ilícito.

**Artículo 5:** Al aplicar la pena, el juzgador tomará en consideración, además de las circunstancias propias del hecho, las particulares del ente, tales como su antigüedad, solvencia económica, prestigio social y comportamiento de sus órganos y personeros.

**Artículo 6:** Prescripción de las penas: ...

---

<sup>180</sup> Revista Canaria de Ciencias Penales. Monográfico 1/1999, p. 5.

**Artículo 7:** Las normas generales señaladas en los títulos ... (del Código Penal Tipo) se aplicarán a los delitos en que incurran las personas jurídicas, en lo que fueren compatibles»<sup>181</sup>.

Este texto casi no fue objeto de discusión en aquella ocasión, de manera que en el III Encuentro de la Comisión Redactora del Código Penal Tipo Iberoamericano celebrado en Panamá del 26 al 30 de octubre de 1998, los comisionados Dora Guzmán Zanetti (Costa Rica), Renén Quiroz Pérez (Cuba) y José Zugaldía Espinar (España) presentaron una segunda propuesta de reglas de imputación de responsabilidad penal de las personas jurídicas, bajo la siguiente redacción:

**«Título ...  
De las personas penalmente responsables  
Capítulo ...  
De la responsabilidad penal de la persona jurídica**

**Artículo ...**

1. Las personas jurídicas son penalmente responsables en los casos previstos por la Ley. Los entes públicos no son responsables más que de los delitos cometidos en el ejercicio de actividades susceptibles de ser desarrolladas también por los particulares.
2. La responsabilidad penal de las personas jurídicas no excluye la de las personas físicas autores o partícipes de los mismos hechos.
3. Los jueces y tribunales podrán imponer a las personas jurídicas las siguientes penas:
  - a) Disolución.
  - b) Clausura por tiempo no superior a cinco años
  - c) Suspensión total o parcial de actividades por tiempo no superior a cinco años.
  - d) La intervención judicial para no perjudicar los intereses de los trabajadores. Dicha intervención no podrá ser superior a cinco años.
  - e) Multa hasta el décuplo del beneficio obtenido por la actividad delictiva.
  - f) Caución de conducta.
  - g) El comiso de los instrumentos obtenidos con la infracción.
  - h) Pérdida de beneficios fiscales o de seguridad social.
  - i) Amonestación.
  - j) Publicación de la sentencia»<sup>182</sup>.

Tras un amplio debate en torno a los fundamentos de la responsabilidad penal de la propia persona jurídica, con la participación principal de los autores de la propuesta y los representantes José Hurtado Pozo (Perú), Esteban Righi (Argentina), Moisés Moreno Hernández (México), Francisco Dall'Anesse Ruiz (Costa Rica), Francisco Rodríguez Rojas (Colombia), Juan Manuel Fernández del Torco Alonso (España), Silvio Guerra Morales (Panamá), José María Paz Rubio (España) y Manuel Jaén Vallejo (España)<sup>183</sup>, se aprobó este Proyecto, aunque se suprimió el mínimo de la multa que aparecía en el apartado e)<sup>184</sup> por la gravedad que podía acarrear para las empresas de escaso patrimonio, y se dejó la determinación de los criterios de imputación para el próximo encuentro por no haberse alcanzado acuerdo al respecto<sup>185</sup>. En tal sentido, Hurtado Pozo propuso, entre los lineamientos a tener en cuenta para la IV Reunión que se proyectó realizar en México en 1999, que «Las

<sup>181</sup> GUZMÁN ZANETTI. «Propuestas normativa sobre la responsabilidad penal de las personas jurídicas». En: Revista Canaria de Ciencias Penales. Monográfico 1/1999, pp. 219-222. También, con ligeras modificaciones, en: ADP 1996, pp. 187-189.

<sup>182</sup> Revista Canaria de Ciencias Penales. Monográfico 1/1999, pp. 47, 178.

<sup>183</sup> Ibid., pp. 85-102.

<sup>184</sup> Se establecía como pena mínima multa del triple del beneficio obtenido, Vid. CANCINO, Antonio José (dir). CP Tipo para Iberoamérica. Bogotá 2000, p. 120.

<sup>185</sup> Revista Canaria de Ciencias Penales. Monográfico 1/1999, pp. 46, 102, 104-105.

penas referentes a las personas jurídicas deben ser reguladas considerando la índole peculiar de su responsabilidad y las consecuencias que provocarán respecto a sus miembros ajenos a la actividad delictuosa, a los trabajadores y a la comunidad»<sup>186</sup>, asimismo propuso adoptar las penas de disolución, clausura temporal, multa, intervención judicial temporal y publicación de la sentencia condenatoria<sup>187</sup>.

En el IV Encuentro de la Comisión, celebrado finalmente en Bogotá del 12 al 16 de marzo de 2001, en la sesión vespertina de 15 de marzo, tras la ponencia respectiva a cargo del representante peruano Carlos Caro, se acordó por unanimidad la revisión de los criterios adoptados en la III Reunión, a fin de resolver las siguientes cuestiones: 1) Los criterios de imputación de responsabilidad penal a la persona jurídica. 2) La extensión de la responsabilidad a las personas jurídicas irregulares o de hecho. 3) Los límites de la responsabilidad de los entes públicos. 4) La adopción de un sistema de *numerus clausus* en virtud del cual se precise específicamente en la Parte Especial en qué casos, frente a que delitos cabe la imposición de una pena al ente colectivo. 5) La revisión del sistema de sanciones a fin de incluir por ejemplo la prohibición temporal de contratar con la administración pública. 6) Los criterios de individualización judicial de la pena, en sentido estricto y en sentido amplio<sup>188</sup>.

De esta forma, se delegó al representante de Perú la redacción de una tercera propuesta de normas sobre la responsabilidad de los entes colectivos a fin de que se presente en el V Encuentro de la Comisión que se celebró en Culiacán/México del 11 al 15 de junio de 2001. En cumplimiento de ese encargo, teniendo especialmente en cuenta el modelo del Código Penal Francés de 1994<sup>189</sup>, el Anteproyecto Suizo de modificación del Código Penal<sup>190</sup>, el Corpus Iuris de 1996, la Ley Penal de Ambiente de Venezuela de 1992, el art. 16 del CP cubano, la Ley brasilera 9.605 de 12 de febrero de 1998 de delitos ambientales y el art. 28 del Anteproyecto de CP del Estado de Sinaloa/México, se puso a consideración la siguiente propuesta:

#### **«Criterios de imputación de responsabilidad penal de las personas jurídicas**

**Artículo 1.-** Las personas jurídicas (*y empresas*) son penalmente responsables (*en los casos expresamente previstos en la Ley,*) por los delitos cometidos por quien obra en calidad de órgano o miembro de un órgano de dirección, por sus representantes o por quien dirige de hecho la persona jurídica. La responsabilidad penal de la persona jurídica no excluye la de las personas físicas autores o partícipes del mismo delito.

Si no es posible establecer quién cometió el delito o si este no puede ser atribuido a una persona determinada, la persona jurídica es penalmente responsable si la infracción puede ser imputada a un defecto de organización o a una administración deficiente del riesgo creado por ella.

Las personas jurídicas de derecho público responden penalmente cuando el delito se realiza en el ejercicio de una actividad o servicio público que puede ser desarrollado por particulares mediante contratos con el Estado.

#### **Penas aplicables a las personas jurídicas**

**Artículo 2.-** Las personas jurídicas pueden ser sancionadas, de modo alternativo o acumulativo según establezca la ley, con las siguientes penas:

1. Amonestación.
2. Obligación de publicar la sentencia que declara la responsabilidad penal.

<sup>186</sup> HURTADO POZO. «Propuesta sobre el sistema de sanciones penales relativo al proyecto de CP Tipo Hispanoamericano». En: Revista Canaria de Ciencias Penales. Monográfico 1/1999, p. 299.

<sup>187</sup> Ibid., p. 303.

<sup>188</sup> CARO CORIA. «La responsabilidad penal de la propia persona jurídica». En: Cancino, Antonio José (dir). DP Iberoamericano. Bogotá 2001, pp. 461ss.

<sup>189</sup> ARÁNGUEZ SÁNCHEZ/ALARCÓN NAVÍO. El CP francés. Traducido y anotado. Granada 2000. DESPORTES/LE GUNHEC. «Las penas aplicables a las personas jurídicas». En: ADP 1997/1998, pp. 307ss.

<sup>190</sup> Cit. por DU PUIT. «La responsabilidad penal de las personas jurídicas en Suiza». En: ADP 1996, pp. 167-172.

3. Comiso de los instrumentos que sirvieron para cometer el delito y de los beneficios obtenidos.
4. Multa de hasta el décuplo del beneficio obtenido o del daño creado por la actividad delictiva.
5. Pérdida de beneficios fiscales y subvenciones.
6. Prohibición por un periodo no mayor de cinco años de participar en las contrataciones públicas.
7. Vigilancia judicial por un periodo no mayor de cinco años de las actividades en cuyo ejercicio se cometió el hecho punible.
8. Intervención judicial por un periodo no mayor de cinco años a fin de cautelar los derechos de los trabajadores o de los acreedores.
9. Inhabilitación definitiva o temporal no mayor de cinco años para ejercer directa o indirectamente determinadas actividades profesionales o empresariales.
10. Clausura definitiva o temporal no mayor de cinco años de uno o más de los centros de trabajo o establecimientos que hayan servido para cometer el hecho delictivo.
11. Disolución cuando la persona jurídica ha sido creada para delinquir o cuando se utilice su organización para favorecer o encubrir hechos delictivos.  
Las penas previstas en los numerales 10 y 11 no son aplicables a las personas jurídicas de derecho público.

#### **Individualización judicial de la pena**

**Artículo 3.-** El Juez o Tribunal, al momento de individualizar la pena aplicable a la persona jurídica deberá tener en cuenta la gravedad de la infracción y la necesidad de prevenir la continuidad de la actividad delictiva. En el caso de penas que afectan el patrimonio de la persona jurídica, deberá tenerse en cuenta la capacidad económica de ésta.

#### **Suspensión de la ejecución de las penas de disolución, clausura e inhabilitación**

**Artículo 4.-** La ejecución de las penas de disolución, clausura e inhabilitación previstas en los numerales 9, 10 y 11 del artículo 2, podrá suspenderse condicionalmente durante un periodo de prueba de tres a cinco años, sujeto al cumplimiento de reglas de conducta que permitan prever que la persona jurídica no cometerá nuevo delito. El Juez o Tribunal puede imponer una o más de las siguientes reglas de conducta:

1. Obligación de requerir autorización judicial para la realización de determinadas actividades.
2. Presentar periódicamente los estados contables auditados.
3. Informar periódicamente sobre las actividades de la persona jurídica.
4. Cumplir con el pago de la reparación civil.
5. Adoptar medidas para prevenir la comisión de infracciones de la misma naturaleza.
6. Las demás reglas que imponga el Juez o Tribunal de acuerdo a las circunstancias del hecho punible.

Si durante el periodo de prueba la persona jurídica incumple las reglas de conducta, el Juez o Tribunal podrá decretar, según el caso, la prolongación del periodo de prueba hasta por siete años, o la revocación de la suspensión de la ejecución de la pena. En este último caso, la pena impuesta se ejecutará conforme a la sentencia condenatoria. La suspensión de la ejecución de la pena será revocada si la persona jurídica es condenada por un nuevo delito.

#### **Conversión de la pena de disolución**

**Artículo 5.-** Cuando no fuera procedente la suspensión de la ejecución de la pena de disolución prevista en el numeral 11 del artículo 2, podrá convertirse en una de clausura, inhabilitación o vigilancia judicial, según la gravedad de la infracción».

Este planteamiento fue presentado y sometido a debate en la sesión matinal de 12 de junio, ocasión en la que el Secretario Perpetuo de la Comisión, Antonio Cancino, observó la propia decisión de criminalizar los «actos» de las personas jurídicas, debido a las dudas de constitucionalidad derivadas de una estigmatización por la conducta colectiva. En esa misma dirección, el representante alemán de Paraguay, Wolfgang Schöne, planteó la necesidad de limitar la imposición de la pena a las personas naturales, ello porque no quedaría claro el tratamiento de hechos delictivos adoptados de modo no unánime y cuya sanción podía acarrear consecuencias negativas inclusive para quienes, desde la perspectiva societaria, se opusieron a la resolución criminal. Asimismo, tampoco estaría claro el fundamento por el cual sería factible hacer responder a la persona jurídica por el comportamiento de sus representantes, además de no poderse superar fácilmente el problema del tipo de penas a imponer. De otra parte, el delegado mexicano Moisés Moreno expuso sus dudas desde la perspectiva de los criterios de imputación previstos en el art. 1 y su compatibilidad con el ordenamiento penal mexicano. Una valoración diferente motivó la intervención del representante panameño Silvio Guerra, para quien debía aún reflexionarse sobre la capacidad de acción y de penalización de las personas jurídicas, así como en relación al problema de los acuerdos delictivos no unánimes que se ejecutan.

Entre otras intervenciones de distinto sentido cuenta la del representante peruano Hurtado Pozo, quien sostuvo la necesidad de ratificar el acuerdo adoptado en el III Encuentro de la Comisión de 1998, consistente en admitir la necesidad de incorporar en el Proyecto de Código Penal Tipo Iberoamericano reglas de responsabilidad penal de las personas jurídicas. En esa perspectiva, Hurtado tuvo ocasión de presentar el estado actual de la discusión en el Derecho penal suizo y el anglosajón, donde prácticamente no se discute la adopción del *societas delinquere potest* pues se estima que la lucha contra la delincuencia económica requiere de la injerencia penal sobre los entes colectivos como medida político criminal fundada en un sistema dogmático distinto al que sustenta la responsabilidad penal de la persona humana.

En la sesión de 12 de junio de 2001 la Comisión no ratificó ni renunció al acuerdo de asumir la responsabilidad penal de los entes colectivos, habiendo decidido renovar una vez más la discusión en el VI Encuentro cuya realización se proyecta en Costa Rica en la segunda mitad del año 2002, lo que no sólo denota el fuerte arraigo al principio *societas delinquere non potest* en Iberoamérica, sino también una marcada reticencia a asumir que la persona jurídica realiza conductas penalmente relevantes y que por ello debe ser sancionada. Antes bien, Hurtado Pozo ha propuesto perfeccionar el proyecto que se debatió en México, considerando una redacción escueta como la siguiente, que aún requiere de mayores concreciones:

«**Art.** : La persona jurídica, sociedad o empresa individual será penada de acuerdo con el artículo ... (siguiente) por el delito cometido, en el ejercicio de sus actividades, por sus miembros y en la medida en que le fuera imputado en razón de un defecto de organización o una administración deficiente del riesgo creado por ella.

Las personas físicas identificadas como responsables de la realización del delito serán penadas como autores o partícipes del mismo delito.

**Art.** : A la persona jurídica, sociedad o empresa individual se le impondrán, alternativa o acumulativamente, las siguientes penas:

- a...
- b...
- c...

El juez o tribunal, al individualizar la pena deberá tener en cuenta la gravedad del delito, la capacidad económica y la importancia del riesgo de que pueda dar lugar a la comisión de nuevos delitos»<sup>191</sup>.

---

<sup>191</sup> Esta propuesta guarda similitud con el art. 102 del Proyecto de CP Suizo de 1998, previsto como norma única del Título Séptimo («Responsabilidad de las empresas») de la PG, en los términos siguientes:  
«Art. 102



En todo caso, habiéndose puesto en duda la propia asunción de la responsabilidad penal de las personas jurídicas, es de esperarse que el debate posterior se concentre en la revisión de los fundamentos dogmáticos y político criminales relativos a esta forma de responsabilidad<sup>192</sup>. Teniendo en cuenta la proyección del Código Penal Tipo Iberoamericano como fuente de inspiración de la futura legislación penal de nuestros países, y ante la expansión de la criminalidad empresarial, es razonable esperar la adopción definitiva de reglas de imputación de consecuencias jurídicas contra los entes colectivos, lo que no necesariamente implica asumir un sistema de penas o medidas de seguridad, estando presente la opción de un modelo *sui generis* como el de las consecuencias accesorias del CP peruano de 1991 y del CP español de 1995.

### 5.3 La fórmula de la actuación «en lugar de otro»

La fórmula del «actuar por otro», «en nombre de otro» o «en lugar de otro», se apreció por primera vez en el §14 del StGB. Este planteamiento ha tenido acogida general en los sistemas penales iberoamericanos, en España a través primero del art. 15bis del trCP y luego mediante el art. 31 del CP de 1995. En la misma dirección se incardinan el art. 27 del CP peruano de 1991, el art. 38 del CP de El Salvador de 1997, el art. 29 del CP Colombiano de 2000<sup>193</sup> y el art. 28 del Anteproyecto de CP del Estado de Sinaloa/México. Más cercano a la postura del §14 del StGB se encuentra el art. 16 del CP de Paraguay de 1997<sup>194</sup>. La regulación chilena conoce una fórmula similar en el art. 232 de la Ley de Quiebras, donde se establece la responsabilidad de los gerentes, directores y administradores de una persona jurídica declarada en quiebra, tanto por comportamiento comisivos como omisivos<sup>195</sup>. Otras regulaciones europeas prevén soluciones similares, como se observa en el art. 12 del CP portugués y en el art. 308 del CP polaco de 1997 que extiende la responsabilidad penal del acreedor o deudor, a quien se ocupa

---

1 A través del funcionamiento de una empresa se puede realizar un hecho delictivo, y esa actividad delictiva puede no ser atribuible a una persona determinada por causa de una organización defectuosa de la empresa, entonces la empresa será sancionada con una multa de hasta 5 millones de Francos.

2 El Tribunal impondrá la multa de acuerdo a la gravedad del delito, el rendimiento económico de la empresa, así como el peligro de la comisión de nuevos delitos, de los que sería responsable la empresa.

3 Se consideran empresa de acuerdo al sentido de este artículo a las personas jurídicas, sociedades y firmas unipersonales.»

<sup>192</sup> Vid. Supra III.

<sup>193</sup> «Artículo 29 - (...) También es autor quien actúa como miembro u órgano de representación autorizado o de hecho de una persona jurídica, de un ente colectivo sin tal atributo, o de una persona natural cuya representación voluntaria se detente, y realiza la conducta punible, aunque los elementos especiales que fundamentan la penalidad de la figura punible respectiva no concurren en él, pero sí en la persona o ente colectivo representado».

<sup>194</sup> «Artículo 16.- Actuación en representación de otro

1° La persona física que actuara como:

1. representante de una persona jurídica o como miembro de sus órganos;
2. socio apoderado de una sociedad de personas; o
3. representante legal de otro, responderá personalmente por el hecho punible, aunque no concurren en ella las condiciones, calidades o relaciones personales requeridas por el tipo penal, si tales circunstancias se dieran en la entidad o persona en cuyo nombre o representación obre.

2° Lo dispuesto en el inciso 1° se aplicará también a la persona que, por parte del titular de un establecimiento o empresa, u otro con el poder correspondiente, haya sido:

1. nombrado como encargado del establecimiento o de la empresa; o
  2. encargado en forma particular y expresa del cumplimiento, bajo responsabilidad propia, de determinadas obligaciones del titular,
- y cuando en los casos previstos en ambos numerales, haya actuado en base a este encargo o mandato.

3° Lo dispuesto en el inciso 1° se aplicará también a quien actuara en base a un mandato en el sentido del inciso 2°, numeral 1, otorgado por una entidad encargada de tareas de la administración pública.

4° Los incisos anteriores se aplicarán aun cuando careciera de validez el acto jurídico que debía fundamentar la capacidad de representación o el mandato».

<sup>195</sup> PUGA VIAL. Derecho concursal. Delitos de quiebra. Santiago de Chile 1994, pp. 251ss.

de los asuntos patrimoniales de otra persona natural o jurídica, de un grupo de personas o de un sujeto que carece de personalidad jurídica<sup>196</sup>.

Inicialmente la cláusula del «actuar en nombre de otro» fue valorada por un importante sector de la doctrina penal como el complemento necesario del *societas delinquere non potest*, en el sentido de que el sistema de irresponsabilidad penal de la persona jurídica no debía redundar en la impunidad de las personas naturales que habían ostentado el dominio del hecho. En tal dirección, el «actuar en lugar de otro» vino a satisfacer un vacío de punibilidad que se observaba principalmente en los delitos especiales propios en los que no era posible imputar el hecho al ente colectivo, ni a los ejecutores materiales del mismo por la ausencia de la circunstancia que fundamenta el delito especial.

Esta perspectiva ha sido ampliada en los últimos años, partiéndose como aquí del presupuesto de que la posible punición de la persona jurídica no debe redundar en la impunidad de las personas naturales. De ese modo, la cláusula del «actuar en lugar de otro» no puede observarse como mera salida frente a un vacío de punición, sino quizás como el refuerzo necesario de la responsabilidad de las personas naturales en un sistema tributario del *societas delinquere potest*. En esa línea de ideas se inscribe la propuesta presentada por el Profesor Zugaldía en la III Reunión de la Comisión Redactora del Código Penal Tipo para Iberoamérica, en el siguiente sentido<sup>197</sup>:

## «Título X De las personas penalmente responsables

### Capítulo XX De la actuación en nombre de otro

**Art. B.** El que actuare como administrador de hecho o de derecho de una persona jurídica, o en representación legal o voluntaria de otro, responderá personalmente aunque no concurren en él las circunstancias personales que la correspondiente figura del delito requiera para poder ser autor del mismo, si tales circunstancias se dan en la entidad o persona en cuyo nombre o representación obre.»

Esta importante formulación coincide sustancialmente con el sentido del art. 31 del CP español, norma que bien se encamina hacia una fundamentación material del instituto del «actuar en lugar de otro», como se aprecia por ejemplo tras la consideración de la administración de hecho. No obstante, como precisa Martínez-Buján Pérez, la norma hispana mantiene rezagos de la teoría formal de la representación adoptada por el art. 15bis del trCP<sup>198</sup>. Y la tesis de la representación plantea problemas de punición en los siguientes grupos de casos<sup>199</sup>: **1)** en los supuestos de representación fáctica donde se aprecia una actuación no autorizada, sin eficacia para efectos de la representación. **2)** En los delitos de tendencias subjetivas egoístas, donde el tipo requiere por ejemplo la actuación «en provecho propio». **3)** Cuando el representante no actúa a favor del representado sino en su propio interés. **4)** Cuando el especial elemento de la autoría no lo ostenta el representado sino un tercero. **5)** En las actuaciones a favor de grupos de empresas o empresas jurídicamente atomizadas en una pluralidad de sociedades individuales y con personería jurídica propia.

Es oportuno replantear los alcances de esta institución a fin de asumir una redacción más acorde con una postura material<sup>200</sup>, partiendo de propuestas como la de Schünemann en torno

<sup>196</sup> KUNICKA-MICHALSKA. En: Revista Penal 9/2002, p. 201.

<sup>197</sup> En: CP Tipo para Iberoamérica. Vol. I, cit., p. 121.

<sup>198</sup> MARTÍNEZ-BUJÁN. DP económico. PG, cit., p. 225.

<sup>199</sup> MEINI MÉNDEZ. «El "actuar en lugar de otro" en el DP peruano». En: NFP 62/1999, pp. 135-136.

<sup>200</sup> No satisfecha plenamente en el art. 31 del CP español, norma que pese a las múltiples críticas en la doctrina hispana, a juicio de CASTILLO ALVA. «El actuar por otro: responsabilidad penal de los órganos representantes y socios representantes de una persona jurídica. El caso peruano». En: Normas Legales T. 279/1999, p. A-74, se erige como modelo a seguir por el ordenamiento peruano porque traería «una evidente fundamentación material».

a la «posición de garante» del representante frente al bien jurídico-penal, o la teoría del «dominio social» esbozada por Gracia Martín que exige una relación de equivalencia material entre la conducta del «*extraneus*» y quien ostenta la cualidad especial. En esa orientación material, en cumplimiento del encargo asumido en la sesión de 15 de marzo de 2001 del IV Encuentro de la Comisión Redactora del Código Penal Tipo Iberoamericano, el representante peruano Carlos Caro presentó para la discusión en la sesión de 12 de junio de 2001 del V Encuentro, el siguiente texto que se basa en la propuesta de Meini Méndez de modificación del art. 27 del CP peruano<sup>201</sup>, que además extiende la institución al caso de los delitos especiales impropios a fin de evitar «vacíos de agravación»:

**«Actuación en lugar de otro**

**Artículo 1.-** El representante legal o de hecho de una persona jurídica (*empresa*) o de una persona natural que realiza un delito, será considerado como autor, aún cuando él o los elementos que fundamentan o agravan la pena, no concurren en él pero sí en la persona a quien representa, a pesar de que el hecho previsto como delito requiera la actuación en provecho propio y el agente no haya actuado con tal fin».

Este planteamiento no alcanzó a ser discutido en el marco del V Encuentro, de modo tal que, con los correctivos necesarios<sup>202</sup>, se espera su aprobación en el VI Encuentro proyectado para fines de 2002, lo que seguramente no será problemático en tanto se estima que el presupuesto mínimo para la persecución de la criminalidad empresarial se cifra en el mejoramiento de las reglas de imputación de responsabilidad a las personas naturales en los delitos especiales.

---

<sup>201</sup> MEINI. «El "actuar en lugar de otro" en el DP peruano», cit., p. 150.

<sup>202</sup> Tomando quizás en cuenta el modelo del art. 13.3 del Proyecto de Eurodelitos y sus antecedentes (TIEDEMANN. «Die Regelung von Täterschaft und Teilnahme im europäischen Strafrecht», cit., p. 503).